Организация Объединенных Наций | S/PV.5156



Совет Безопасности

Шестидесятый год

Предварительный отчет

5156-е заседание

Среда, 30 марта 2005 года, 10 ч. 05 м.

Нью-Йорк

Председатель:	г-н Сарденберг	(Бразилия)
Члены:	Алжир	г-н Баали
	Аргентина	г-н Майораль
	Бенин	г-н Зенсу
	Китай	г-н Ван Гуаня
	Дания	г-жа Лёй
	Франция	г-н Дюкло
	Греция	г-н Василакис
	Япония	г-н Осима
	Филиппины	г-н Баха
	Румыния	г-н Моток
	Российская Федерация	г-н Конузин
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Эмир Джоунз Парри
	Объединенная Республика Танзания	г-н Махига
	Соединенные Штаты Америки	г-н Фендрик

Повестка дня

Итоговое обсуждение работы Совета Безопасности за текущий месяц

Письмо Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций от 18 марта 2005 года на имя Генерального секретаря (S/2005/188)

05-28809 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Итоговое обсуждение работы Совета Безопасности за текущий месяц

Письмо Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций от 18 марта 2005 года на имя Генерального секретаря (S/2005/188)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Беларуси, Кубы, Египта, Гамбии, Индонезии, Люксембурга, Марокко, Пакистана, Руанды, Сомали и Туниса, в которых они просят пригласить их принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанных представителей для участия в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя представители вышеназванных стран занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня. Заседание Совета проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе проведенных ранее консультаций.

Я хотел бы обратить внимание делегаций на документ S/2005/188, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций от 18 марта 2005 года на имя Генерального секретаря.

Вначале я хотел бы высказать некоторые предваряющие замечания, касающиеся целей, сферы охвата и процедур данного итогового заседания.

Сегодня Совет Безопасности проводит заседание по итогам работы за текущий месяц, посвященное теме «Африканский аспект в работе Совета Безопасности». В ходе прошедших ранее консультаций члены Совета договорились о том, что это заседание будет отрытым и что в его работе будут приглашены принять участие государства, не являющиеся членами Совета. Я хотел бы выразить признательность тем делегациям, которые обратились с просьбой разрешить им принять участие в этом заседании. Делегация Бразилии направила письмо Генеральному секретарю (S/2005/188), к которому был приложен справочный документ, содержащий информацию о вопросах, к обсуждению которых мы сейчас приступаем.

На протяжении ряда лет межгосударственные и внутригосударственные конфликты в Африке привлекают к себе внимание и требуют участия Совета Безопасности в соответствии с его главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности.

За эти годы Совет по-разному реагировал на каждый конкретный случай, и его обычный подход постепенно формировался под воздействием передового опыта и полезных уроков. Действия Совета в одних случаях были успешными, а в других приводили к возобновлению конфликта. Нынешние мандаты, учреждаемые Советом, в значительной мере отражают этот опыт прошлых лет.

Оценка Советом Безопасности своей работы, методов и процедур должна носить постоянный характер. Итоговое заседание, которое мы сегодня проводим, должно предоставить возможность для обсуждения того, как это отражается в повседневной работе Совета, когда он занимается рассмотрением африканской тематики.

В течение марта Совет уже принял пять резолюций по африканским вопросам. Совет выпустил и рассмотрел ряд докладов — более 10. Было проведено более 20 официальных и неофициальных заседаний, касающихся ситуации в различных странах Африки.

Это итоговое заседание не должно стать поводом для повторного обсуждения особенностей ситуации в конкретных африканских странах; на нем должны быть рассмотрены вопросы существа на основе предыдущих обсуждений в связи с нынешней повесткой дня Совета и его методами работы.

Что касается процедурных аспектов, связанных с этим итоговым заседанием, то была достигнута договоренность о том, что государства — чле-

ны Совета Безопасности и государства, не являющиеся его членами, будут выступать, чередуясь после каждого третьего выступающего. Порядок выступлений был определен в результате жеребьевки. Мы призываем к тому, чтобы выступления были краткими и предметными и ограничивались отведенными для этой цели пятью минутами. Делегации с более продолжительными выступлениями я попрошу распространить свои тексты в письменном виде, а при выступлении в Совете представить их сокращенный вариант.

Г-н Моток (Румыния) (*говорит по-английски*): Поскольку Румыния присоединяется к заявлению, с которым вскоре от имени Европейского союза выступит Постоянный представитель Люксембурга, я хотел бы высказать лишь несколько конкретных замечаний.

Мы приветствуем решение Бразилии — Председателя Совета — о созыве заседания для оценки работы Совета Безопасности за этот месяц с уделением основного внимания вопросу, представляющему особое значение. Действительно, программа работы в этом месяце была посвящена преимущественно африканскому аспекту в осуществлении Советом Безопасности его обязанности по поддержанию международного мира и безопасности.

Почти 2000 лет тому назад римский мудрец Плиний-старший писал, что «от Африки всегда исходит что-то новое». Главным образом со времени окончания «холодной войны» то, что исходило от Африки, постоянно выставляло этот континент в новом и неоднозначном свете, с точки зрения Совета. Существование недееспособных или утрачивающих дееспособность государств, а также распри на этнической и религиозной почве, связанные со спорами из-за земли или воды, подпитываемые чрезвычайной бедностью, — все это вело к внутреннему разложению и разрушению социальной ткани общества. Как гласит африканская пословица, «Барабаны войны — это барабаны голода».

Множество различных трансграничных проблем еще более усложнило общую картину конфликтов в Африке. Вооруженные группы, выступающие в роли своего рода армии наемников, легко пересекают границы в Западной Африке и в районе Великих озер. Скрытое наличие оружия, незаконно ввозимого во многие части Африки, например, в два только что упоминавшихся района или в район Африканского Рога, стало символом и орудием власти, зачастую заполняющим собой тот вакуум, который остался после краха государственных структур и учреждений.

С другой стороны, в нашем глобальном мире критическая масса конфликтных ситуаций, аккумулированных в Африке, несет в себе серьезную угрозу международному миру и безопасности. Перед лицом обширной повестки дня, связанной с африканскими конфликтами, Совет Безопасности оказался способен к реагированию и к принятию надлежащих мер. Таким образом, Совет внес большой вклад в усилия международного сообщества в Африке как в политическом, так и в материальном плане, а также в дело поддержания международного мира и безопасности. Румыния внесла свою лепту в эти усилия в качестве избранного члена Совета Безопасности, а также в свете своих хороших двусторонних отношений со многими африканскими государствами, которые базируются, среди прочего, на сильном компоненте человеческого потенциала, учитывая то, что тысячи африканцев на протяжении многих лет обучались в румынских университетах.

Среди «набора инструментов», с помощью которого Совет решает африканские проблемы, появилось много новых инструментов, причем они качественно отличаются друг от друга. Использование некоторых из них, в частности, позволило извлечь богатейшие уроки в отношении повышения эффективности политической и дипломатической деятельности по предотвращению конфликтов, их урегулированию и постконфликтному восстановлению на этом континенте.

Во-первых, Африка — это главный объект операций по поддержанию мира, — в настоящее время их насчитывается восемь. Темпы миротворческой деятельности в Африке продолжали нарастать в 2004 году, когда были организованы Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) и Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ), и в 2005 году: последним приобретением стала Миссия Организации Объединенных Наций в Судане. Концентрация в Африке основной массы всех миротворцев, развернутых сейчас по всему миру, является доказательством того, что этот континент стал главным объектом важнейшей деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности на всей планете.

Совет утверждает для операций Организации Объединенных Наций более многогранные мандаты, включающие три компонента: гражданский, военный и компонент гражданской полиции. Румыния, которая предоставляет войска и полицейский персонал для ряда миссий Организации Объединенных Наций в Африке, включая Миссию Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, ОНЮБ, ОООНКИ и Миссию Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее, поддерживает такой подход как практический способ обеспечения успеха миротворческой деятельности в Африке.

С другой стороны, как показали миссии в Кот-д'Ивуаре и в Демократической Республике Конго, для повышения их эффективности необходимы постоянные корректировки как их мандатов, так и численности персонала. Здесь речь идет о способности Совета адаптироваться к развитию ситуации на местах и реагировать на эти изменения. Столь же верно и то, что более точное прогнозирование потребностей миссий на этапе их формирования помогало бы им быстрее достичь поставленных перед ними целей.

Необходимость во взаимодополняемости между поддержанием мира и некоторыми конкретными средствами, предоставляемыми Уставом Организации Объединенных Наций, является самоочевидной. В качестве свежего примера можно сказать о том, что недавно Совет Безопасности поддержал назначение Генеральным секретарем Специального посланника по Эфиопии и Эритрее, который, таким образом, будет выполнять сразу несколько задач.

Во-вторых, в большей степени, чем в других областях, поездки членов Совета Безопасности в Африку служат четким свидетельством сохраняющегося интереса Совета к урегулированию кризисов и конфликтов на этом континенте и к участию в этом деле. В этом году Совет намерен организовать поездку нескольких миссий в Африку. Они должны послужить мощным сигналом о том, что Совет по-прежнему уделяет первостепенное внимание африканским вопросам. Чего удается достичь таким миссиям на местах в плане предотвращения конфликтов, управления конфликтами и урегулирования конфликтов — это один из самых важных вопросов, который необходимо рассматривать в ходе их подготовки.

В-третьих, моя делегация хотела бы отметить конкретный инструмент, имеющийся в распоряжении Совета Безопасности и способный существенно укрепить наши возможности в плане детального рассмотрения важнейших проблем Африки, это Специальная рабочая группа по предотвращению и урегулированию конфликтов в Африке. Мы надеемся, что вскоре Совет утвердит программу работы этой Группы на этот год на основе проекта, представленного нашими коллегами из Бенина, который в настоящее время возглавляет эту Группу. Мы нисколько не сомневаемся в том, что они смогут придать новый стимул работе этой Группы.

Между тем Румыния считает, что более активное использование потенциала Специального советника Генерального секретаря по особым поручениям в Африке, Специального советника Генерального секретаря по Африке или Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке могло бы придать больший вес принимаемым Советом решениям по африканским проблемам.

Конфликты в Африке невозможно разрешить без всестороннего учета их регионального аспекта. Как меры предупреждения, так и действия по эффективному урегулированию конфликтов должны разрабатываться и осуществляться при активном сотрудничестве и поддержке со стороны региональных и субрегиональных организаций. Заметных успехов добилось Экономическое сообщество западноафриканских государств, прежде всего в Либерии и Сьерра-Леоне. Судан является последним примером, отражающим участие региональных организаций — Африканского союза и других региональных организаций, в частности Европейского союза, — а также сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. Румыния, как непостоянный член Совета Безопасности, является твердым сторонником всеобъемлющего подхода к разрешению разнообразных проблем Судана.

Мы приветствуем меры, принятые в рамках Африканского союза с целью повышения его потенциала по урегулированию кризисов и укрепления координации усилий с Организацией Объединенных Наций, субрегиональными организациями и неафриканскими партнерами, такими, как Европейский союз и «Группа восьми». Сочетание самостоятельных усилий стран Африки и усилий, предпринимаемых ими в сотрудничестве с международным

сообществом, могло бы стать совместной основой для обеспечения наиболее эффективного использования ресурсов, выделяемых на цели достижения мира и безопасности в Африке.

Тематические прения, проведенные по инициативе румынской делегации во время ее председательствования в Совете Безопасности в июле 2004 года, позволили более подробно осветить конкретный африканский аспект в сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в рамках постконфликтной стабилизации. Мы намерены продолжить рассмотрение этого вопроса во время нашего следующего председательствования в Совете в октябре этого года. С учетом этого Румыния с особым интересом отнеслась к практическим рекомендациям Генерального секретаря, содержащимся в его докладе «При большей свободе» (A/59/2005). Мы готовы совместно с членами Совета, а также с другими членами Организации работать над тем, чтобы претворить эти предложения в решения, выработанные на основе консенсуса.

И последнее замечание: очевидно, что существует опасность того, что каждый из этих механизмов по отдельности будет по-прежнему оставаться слабым. Поэтому румынская делегация приветствует подход, предложенный бразильской делегацией в рабочем документе, подготовленном к этому заседанию. Нам действительно следует стремиться повышать общую эффективность использования ресурсов, направляемых в Африку в интересах мира и безопасности, а это подразумевает осуществление комплексного подхода. Как говорится в еще одной африканской поговорке, «Нельзя проложить тропу, ступая одной ногой».

Г-н Баали (Алжир) (*говорит по-французски*): Вначале я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предложение посвятить это заседание по подведению итогов работы Совета Безопасности в марте 2005 года африканским проблемам.

Общеизвестно, что на протяжении вот уже нескольких лет проблемам Африки посвящается львиная доля проводимых каждый месяц заседаний Совета. Завершающийся месяц не стал исключением: он дает всестороннее представление об усилиях международного сообщества по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов в Африке. По существу, по меньшей мере восемь конфликтов, происходящих на африканском континенте, были предметом внимания Совета, начиная с самых давнишних и кончая самыми последними. В том же плане я хотел бы отметить, что деятельность шести из восьми операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций на континенте, в том числе недавно учрежденной Миссии в Судане и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау, а также Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали, была подвергнута подробному анализу в Совете.

Здесь мы хотели бы напомнить о том, что половина всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира развернута в Африке, и в них задействован наиболее многочисленный военный и полицейский персонал — почти 61 000 человек из общей численности в 77 000 человек с соответствующими финансовыми затратами. Это означает, что формат работы Совета в марте месяце предоставил нам прекрасную возможность рассмотреть ряд проблем, связанных со стремлением добиться большей эффективности действий международного сообщества на континенте. В этой связи моя делегация хотела бы высказать следующие соображения.

Развертывание операций по поддержанию мира является важным этапом процесса урегулирования конфликтов, но одно лишь их присутствие, как таковое, не является гарантией успешного решения конечной задачи — достижения прочного мира. Общепризнанным является тот факт, что для того, чтобы эти операции увенчались успехом, в основе их проведения должен лежать общий план действий по устранению последствий конфликта: их военного аспекта — прекращение огня, разоружение, демобилизация; и их человеческого аспекта — реинтеграция, реадаптация, расселение или, в случае трансграничных конфликтов, репатриация; а также по устранению тех причин конфликта, которые в большинстве случаев связаны с обеспечением равноправного доступа к политической власти для всех соответствующих социальных групп. Наконец, необходима программа укрепления мира, практически осуществимая с точки зрения ее организационных и социальных аспектов, а также аспектов развития.

Ситуации, которые Совет Безопасности рассматривал в этом месяце, показывают, что все международные операции осуществляются с целью

поддержки таких планов действий. Я имею в виду ряд соглашений — Найвашские соглашения, касающиеся конфликта на юге Судана, Арушские соглашения по Бурунди, Аккрское соглашение по Либерии, Соглашение Лина-Маркуси и Аккрское соглашение III по Кот-д'Ивуару, Лусакское и последующие соглашения по Демократической Республике Конго и Алжирское соглашение по Эфиопии и Эритрее, — которые, разумеется, различаются между собой по их характеру. Я хотел бы добавить, что в большинстве этих ситуаций проведению операций Организации Объединенных Наций способствовало наличие весомого многоаспектного мандата, подкрепленного, как правило, адекватным режимом санкций. Но, как показывает бесконечное продление мандатов некоторых из самых давних миротворческих операций, по-видимому, нам следует признать, что решающим фактором в разрешении конфликта остаются непреложная политическая решимость участников конфликта выполнять свои обязательства и доверие, которое непременно должно быть установлено между ними.

Хотя Устав наделил Совет Безопасности полномочиями по принятию принудительных мер, позволяющих ему решать проблему отсутствия политической воли у одного из участников конфликта, на практике это оказывается невозможным в тех случаях, когда стороны испытывают недоверие друг к другу. В этом случае не существует другой альтернативы, кроме использования посредничества, которое, в случае тех африканских конфликтов, которые мы рассматривали в марте, по-прежнему носит почти исключительно региональный и субрегиональный характер. В этой связи я хотел бы воздать должное государствам — членам Межправительственного органа по вопросам развития за их недавние успешные усилия во имя установления мира на юге Судана и в Сомали; государствам — членам Экономического сообщества западноафриканских государств — за их неустанную деятельность в Западной Африке. Я хотел бы выразить особую признательность нынешнему Председателю Африканского союза президенту Обасанджо за его вклад в урегулирование конфликта в Дарфуре и президенту Мбеки — за его посредничество между ивуарийскими сторонами, которое спасло положение. Это показывает, что сами африканцы, проявляя находчивость и решимость и зачастую добиваясь успеха, вносят вклад в поиск путей разрешения происходящих на континенте конфликтов на основе африканских инициатив.

В этой связи я хотел бы затронуть вопрос об отношениях между Советом Безопасности и Африканским союзом (АС) в рамках мер, предусмотренных главой VII Устава, актуальность которой становится все более очевидной благодаря использованию новаторских концепций формирующейся в настоящее время системы коллективной безопасности.

С учетом значительного роста потребности в людских и материальных ресурсах при осуществлении миротворчества и твердой решимости Африки взять на себя свою долю ответственности за урегулирование и разрешение конфликтов на континенте — что придает выполнению этой задачи более действенный и бесспорно эффективный характер — Алжир считает, что отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом должны теперь развиваться в организационных рамках, которые в конечном счете должны послужить для системы коллективной безопасности подлинной опорой на региональном уровне, снабженной надлежащими ресурсами для осуществления дипломатического военного вмешательства. Африканским союзом в этих целях были учреждены Совет по вопросам мира и безопасности — создание которого приветствовало международное сообщество, — и резервные вооруженные силы.

Вновь обращаясь с призывом к налаживанию сотрудничества с международным сообществом, моя делегация хотела бы подчеркнуть важность вклада, который вносит миссия Африканского союза в усилия по стабилизации ситуации в Дарфуре, несмотря на ограниченность средств, имеющихся в ее распоряжении.

В заключение я не могу не сказать о конкретной ситуации в Сомали, которая надеется на то, что международное сообщество примет меры в поддержку восстановления национального консенсуса. Я не могу не сказать о положении и в других странах, переживших конфликт, в частности о Гвинее-Бисау, которая по-прежнему ждет решительных действий в области миростроительства. От этого в конечном итоге будут зависеть результаты начатых нами реформ.

Г-жа Лёй (Дания) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне выразить Вам признательность за созыв сегодняшнего заседания.

Мы благодарны Вам за предоставленную нам возможность поразмышлять над африканским аспектом в работе Совета Безопасности.

Я хотела бы присоединиться к заявлению, с которым позднее выступит Постоянный представитель Люксембурга от имени Европейского союза.

Обеспечение мира и безопасности в Африке представляет собой одну из крупнейших задач, стоящих перед международным сообществом. Проблемы, с которыми мы сталкиваемся, колоссальны. В нашей работе в области миростроительства мы добиваемся успехов, но нас также постигают неудачи, однако успехов мы добиваемся чаще. Тем не менее мы должны работать еще лучше, постоянно изыскивая пути и средства укрепления международных усилий, направленных на обеспечение прочного мира в Африке.

С учетом вышесказанного позвольте мне кратко поделиться с вами некоторыми соображениями, касающимися тех областей, которые нам представляются наиболее важными.

Сотрудничество между Советом Безопасности и региональными и субрегиональными организациями должно получить дальнейшее развитие. Нам удалось добиться прогресса и мы с удовлетворением отмечаем укрепление практического сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Подтверждением этого является Африканская миссия в Судане и Африканская миссия в Бурунди.

Дания твердо убеждена в том, что инициатива Африки по принятию на себя ответственности и участие континента в усилиях по разрешению конфликтов должны и впредь укрепляться и поощряться. Совету следует изучить вопрос о том, как наиболее эффективным образом поддержать нынешние усилия по созданию африканской системы безопасности и тесно работать с Африканским союзом и региональными организациями в целях расширения сотрудничества. Это не должно расцениваться, как наше стремление отказаться от решения проблем континента. Напротив, это свидетельство нашей твердой убежденности в том, что Африка должна находить собственные решения своим проблемам. Цель должна состоять в том, чтобы установить эффективные отношения партнерства и обеспечить справедливое распределение функций между Организацией Объединенных Наций и африканскими организациями.

Позвольте мне отметить, что Дания принимает активное участие в работе по укреплению потенциала африканских региональных и субрегиональных организаций по предупреждению конфликтов не только по линии Европейского союза, но и по каналам существенной двусторонней помощи. Таким образом, Дания в рамках нашей Программы в интересах обеспечения мира в Африке выделила 40 млн. долл. США на цели создания потенциала.

На постконфликтном этапе безотлагательные усилия в области миростроительства имеют огромное значение для обеспечения стабильности и создания прочного фундамента для долгосрочного восстановления и развития. На этом этапе требуются более комплексный подход и лучшая согласованность усилий. Крайне важна работа по укреплению государственных институтов, обеспечению демократии, прав человека, правопорядка и благого управления наряду с программами разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Задача по обеспечению функционирования государственных институтов в интересах установления безопасности, правопорядка и созданию базовой системы социального обеспечения носит долгосрочный характер, но она имеет решающее значение для усилий по достижению цели разрешения конфликтов и миростроительства. Какие бы механизмы мы не использовали для достижения этой цели, проблема заключается в том, чтобы привлечь к этой работе всех участников и партнеров. К их числу относятся правительства стран, региональные организации, а также двусторонние и многосторонние доноры. Нашей целью должны стать мобилизация и объединение ресурсов и осуществление общей стратегии в области миростроительства.

В своем докладе, озаглавленном «При большей свободе» (A/59/2005), Генеральный секретарь предложил создать межправительственную комиссию по миростроительству. Дания решительно поддерживает это предложение.

Конфликты в различных регионах Африки носят региональный характер. Этот региональный аспект должен рассматриваться в контексте усилий по миростроительству. Вместе с другими сторонами, участвующими в политической, гуманитарной деятельности, в области обеспечения безопасности и

развития, Совет должен разработать свой план реагирования на конфликты в общих субрегиональных рамках для осуществления совместных и комплексных мер. Обеспечение прочного мира — задача сложная и для ее решения требуется всеобъемлющий и комплексный подход.

Сотрудничество между миссиями Организации Объединенных Наций является одним из важных компонентов комплексного плана реагирования, в котором признаются региональные аспекты конфликта. Мы твердо убеждены в том, что можно сделать еще больше для объединения сил и возможностей миссий Организации Объединенных Наций в Западной и Центральной Африке, с тем чтобы более эффективно решать трансграничные проблемы. Можно было бы активизировать усилия по пресечению действий лиц, нарушающих режим санкций, авантюристов и наемников, пересекающих границы и занимающихся своей смертоносной деятельностью то в одной, то в другой стране, возложив на сотрудников операций по поддержанию мира функции по контролю за осуществлением санкций и обеспечению их выполнения. Эти усилия предполагают совместный пограничный контроль. Дальнейшее распределение ресурсов поможет высвободить средства для решения насущных задач и добиться существенной экономии. Мы признаем, что существуют проблемы практического характера, однако эти проблемы не должны нас обескураживать, а напротив, побуждать нас к новому и конструктивному их осмыслению.

В заключение я хочу подчеркнуть, что миростроительство — дело сложное, и в этом плане перед нами стоят серьезные задачи. Усилия по миростроительству являются прекрасным капиталовложением, но мы должны обслуживать их и набраться терпения, чтобы защищать их и в конечном итоге добиться успеха. Это долгосрочная работа. Мимолетные интересы, преждевременное сворачивание миссии и отсутствие воли для ликвидации коренных причин кризисов скорее всего приведут к вспышке новых конфликтов и утрате первоначальных капиталовложений.

Председатель (*говорит по-английски*): Следующий оратор в моем списке — представитель Марокко, которому я предоставляю слово.

Г-н Беннуна (Марокко) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за выбор темы сегодняшней дискуссии в связи с исполнением Бразилией функций Председателя Совета в текущем месяце, а именно темы «Африканский аспект в работе Совета Безопасности». Мы отдаем должное Вам и Вашей стране за этот выбор, однако нас это не удивляет, зная о приверженности Бразилии — страны, которая столь близка к культуре и цивилизации Африки, — делу континента, который страдал от ига колониализма и рабства и который был поделен между державами без учета этнического, исторического или культурного единства соответствующих народов.

В результате этой печальной истории, которая закончилась лишь в 60-е годы благодаря, в частности, деятельности Организации Объединенных Наций, Африка оказалось втянутой во многие братоубийственные конфликты и континент стал добычей новых хищников, таких как торговцы оружием, а также природными ресурсами и драгоценными камнями — печально известными как «алмазы из зон конфликтов».

В этой Африке, которая разрушалась в результате конфликтов и страдала от гражданской войны, как нигде в мире широко распространились смертельные пандемии. Я имею в виду не только ВИЧ/СПИД, но и, мы не должны забывать, малярию, болезнь, от которой ежегодно умирают миллионы африканцев. В результате этого на континенте самая низкая в мире продолжительность жизни, причем вымирают люди целых профессий, включая учителей.

Таким образом, тот факт, что наибольшая часть работы Совета приходится на Африку и что именно в Африку направляется львиная доля выделяемых на миротворчество ресурсов, явно свидетельствует о серьезности и масштабности переживаемой этим континентом проблемы и демонстрирует степень мобилизации и единства международного сообщества в решении этой проблемы.

Совет усиливает свои миротворческие миссии в соответствующих районах, регулярно оттачивая их мандаты для того, чтобы они могли действовать эффективно в тушении пожаров, бушующих в целых странах, таких, как Сьерра-Леоне и Либерия, и в пресечении опасного развития гражданских войн в целях предотвращения рецидивов геноцида и преступлений против человечества, в разъединении

сторон до тех пор, пока те не достигнут прочного и мирного урегулирования, позволяющего всем сынам и дочерям их страны принимать равноправное участие в ее развитии. Так обстоят дела, например, в Кот-д'Ивуаре, и мы надеемся, что продолжающийся там процесс посредничества в скором времени даст необратимые позитивные результаты.

Как только что отметил представитель Дании, Совету известно об увязке между конфликтами, происходящими внутри того или иного субрегиона, как, например, внутри Западной Африки. Там Совет учредил расположенное в Дакаре региональное Отделение для координации деятельности на местах специальных представителей Генерального секретаря. Такой субрегиональный подход применяется достаточно успешно, однако в субрегионе Великих озер еще предстоит пройти долгий и тернистый путь, поскольку кризис в Демократической Республике Конго — стране, по размерам равной Европе и наделенной огромными ресурсами, — затрагивает большинство соседей этой страны. Совет принимает меры и укрепляет свои ресурсы в Демократической Республике Конго. Одновременно он не упускает из виду и субрегиональное измерение и необходимость решения проблем в соседних странах, что необходимо для скорейшего урегулирования конголезского кризиса, на которое мы все горячо надеемся. В этом контексте мы высоко оцениваем деятельность сменявших друг друга миссий Совета для наблюдения за результатами его усилий в последние годы.

На том же, субрегиональном, уровне в целях оказания помощи братским странам бассейна реки Мано: Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне — Его Величество король Мухаммед VI в сотрудничестве с Генеральным секретарем прилагает в духе февральского, 2002 года, Рабатского саммита посреднические усилия к тому, чтобы эти страны могли вступить в диалог и сотрудничать между собой для предотвращения, как уже упоминалось, трансграничных вторжений с различных направлений, а также для решения проблемы наемников.

Королевство Марокко прилагает значительные усилия к тому, чтобы способствовать установлению мира в Демократической Республике Конго — очень дорогой нашему сердцу стране, поскольку еще во время первого кризиса, в 1960 году — в самый разгар «холодной войны», когда мы сами только обрели независимость, — мы были одной из первых стран, предоставивших свои войска для миротворческих сил в Конго. Сегодня мы по-прежнему оказываем поддержку в очень беспокойной восточной части Демократической Республики Конго, для того чтобы эта страна могла вернуться к стабильности и играть свою важную роль в этой части Африки.

Мы помогали и тогда, когда Организация Объединенных Наций в очень трудных условиях занималась сомалийским кризисом. Недавно мы также откликнулись на призыв Совета Безопасности, когда он принимал меры к стабилизации ситуации в Кот-д'Ивуаре и к восстановлению мира в этой стране, которая до того была настоящей путеводной звездой для западноафриканского субрегиона, стране, с которой у нас уже очень давно установились братские связи — еще до образования государств в их нынешнем виде и до европейской колонизации.

Все мы можем поистине гордиться усилиями, прилагаемыми Советом к восстановлению мира в Судане — другой братской стране, опустошенной многими десятилетиями братоубийственного конфликта. В прошлом году Совет собирался в Кении и заручился приверженностью сторон миру и восстановлению общества, в котором эти стороны смогут достичь всестороннего развития и управлять своими собственными делами, одновременно способствуя безопасности и процветанию всего государства. С тех пор Совет добился этой цели и принимал обе стороны в этом зале. Как только было заключено Мирное соглашение, Совет принял решение закрепить этот мир, направив в эту страну эффективные миротворческие силы и обеспечив ей значительную финансовую поддержку.

Надеемся, что, пережив кровавые расправы над тысячами ни в чем не повинных людей, регион Дарфур наконец обретет мир, а преступники — или, скажу как юрист, по меньшей мере те, в отношении которых имеются серьезные обвинения, — предстанут перед судом.

Однако Совет не только занимается тушением пожаров и помогает многим людям встать на путь мира. Он также принимает меры к реинтеграции вчерашних комбатантов в гражданское общество и политическую жизнь, к восстановлению правопорядка и содействию переходу к настоящему миру, как это было в Мозамбике и в Анголе.

В этом контексте, не опасаясь обвинений в чрезмерном оптимизме, можно сказать, что на континенте происходят некоторые позитивные изменения и что в Африке достигается реальный прогресс в деле обеспечения благого управления через проведение гласных и справедливых выборов и установление правопорядка при укреплении прав человека и независимости судебных органов.

Но это еще не все: меняется политическая власть; к власти, в свою очередь, приходят новые элиты. Все это признаки того, что происходит оздоровление африканских стран.

Международному сообществу следует поддерживать эти усилия, помогая Африке наверстать упущенное, с тем чтобы она смогла достичь к 2015 году установленных в Декларации тысячелетия целей в области развития. Мы убеждены, что на сентябрьском саммите удастся достичь реального прогресса. Пользуясь случаем, мы приветствуем все обещания, данные развитыми странами — перечислять которые я здесь не буду, — чтобы не ставить их в неловкое положение, поскольку представители некоторых из них присутствуют здесь, в Совете, — для того, чтобы в ходе сентябрьского саммита Африка смогла воспользоваться тем зарядом, который будет способствовать ее спасению.

Ваша страна, г-н Председатель, в сотрудничестве с другими также внесла свою важную лепту в строительство этого здания своими усилиями по борьбе с голодом — я имею в виду инициативу президента Вашей страны об искоренении голода — и по изысканию способов обеспечения непрерывного притока финансовых средств на цели развития. Эти усилия продолжаются и по сей день.

Свое выступление мне хотелось бы завершить на такой оптимистичной ноте. По этой башне из стекла сейчас проносятся ветры реформы, и мы надеемся, что эта реформа будет направляться таким образом, чтобы не ослабить ее основы.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Марокко за любезные слова в адрес моего правительства, в мой адрес и в адрес моей страны — Бразилии.

Теперь я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Абдельазиз (Египет) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы выразить Вам нашу признательность за инициативу по созыву этого заседания по окончании Вашего руководства Советом. Она демонстрирует Ваш интерес к транспарентности и желание эффективно взаимодействовать со всеми членами и нечленами Совета в деле выполнения Советом возложенных на него функций по поддержанию международного мира и безопасности.

Г-н Председатель, Ваш выбор темы «Африканский аспект в работе Совета Безопасности» исчерпывающим образом демонстрирует потребность в объективном обсуждении работы Совета при решении африканских вопросов. Этот факт, как и проведение Вами заседаний с участием стран, предоставляющих войска, свидетельствует о том, что Вы и Совет в целом остро заинтересованы в обеспечении соблюдения Советом норм транспарентности, в укреплении подотчетности и представительного характера Совета, а также других органов Организации Объединенных Наций. Это должно улучшить их показатели в рамках, которые позволяют достичь желаемой эффективности и соблюсти надлежащий баланс между их мандатами, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций.

Глубокий анализ африканских вопросов, которые Совет обсуждал в этом месяце, и принятых мер для их решения обнаруживает ряд жизненно важных аспектов, на которых делегация Египта хотела бы остановиться в ходе этого краткого выступления.

Во-первых, Совету Безопасности следует прилагать больше усилий для преодоления трудностей, порождаемых конфликтами на континенте; и уделять больше внимания устранению коренных причин этих конфликтов, избегая узкого подхода, диктуемого историческими причинами или политическими отношениями. В рамках усилий по решению проблем Африканского континента ему непременно следует учитывать социально-экономические, культурные и этнические аспекты ситуации.

Во-вторых, важно, чтобы Совет Безопасности поддерживал усилия региональных и субрегиональных организаций в Африке, занимающихся там широким спектром проблем. Ему следует также укреплять роль региональных форумов в их стремлении лучше понять сложности позиций африканских стран. Это особенно актуально, потому что с мо-

мента создания Африканского союз Африка прошла большой путь в плане укрепления этой роли в рамках комплексных усилий, включающих в себя все политические, социально-экономические аспекты и аспекты в области безопасности.

В-третьих, Совет должен выполнять свои функции в более широких, комплексных рамках, которые включали бы Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет, Секретариат, органы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения. Он должен также использовать в своей деятельности надлежащий поэтапный подход — включающий самые разнообразные меры, от превентивных до мер по урегулированию конфликта — с тем чтобы быть в состоянии обеспечивать достижение мирного урегулирования споров и постконфликтное миростроительство на последовательной и постоянной основе. Совету следует развивать этот подход за счет направления выездных миссий и проведения заседаний для принятия решений вдали от Центральных учреждений. Это стало особенно очевидно после успеха недавних заседаний в Найроби.

В-четвертых, Совету следует в целях повышения шансов на успех миротворческих операций — в соответствии с согласованной политикой сдержек и противовесов — поддерживать усилия по достижению мира на африканском континенте. Поэтому принятие Советом резолюции о создании миротворческих сил в Судане представляется нам позитивной инициативой, призванной оказать помощь этой братской стране в преодолении нынешнего тяжелейшего этапа конфликта. То же самое можно сказать и об обсуждении Советом задач в области безопасности, с которыми сталкивается Сомали, и поддержка усилий по достижению национального примирения в этой стране — еще одно веховое достижение, которое Совету следует закрепить, с учетом прогресса, достигнутого самими сомалийцами. Можно также упомянуть рассмотрение Советом вопросов, связанных с конфликтами в Кот-д'Ивуаре и Либерии в Западной Африке и в Демократической Республике Конго и Бурунди в Центральной Африке — всеобъемлющий обзор, соответствующий природе этих и других региональных конфликтов.

Египет заявляет о своей безоговорочной поддержке усилий Совета Безопасности в этих регионах, в том числе на основе расширения своего участия в проводимых там миротворческих операциях, самый последний пример в ряду которых — операция по поддержанию мира в Судане.

Наконец, я не могу завершить выступление, не подчеркнув необходимость — даже неизбежность — укрепления Советом и другими главными органами и специализированными учреждениями роли, которую Африканский союз мог бы играть в решении африканских проблем, включая урегулирование африканских конфликтов, в атмосфере сотрудничества и партнерства. Нам следует использовать эти общие прения для разработки комплексного видения, которое позволило бы нам устранить коренные причины африканских конфликтов в рамках, гарантирующих блага на основе всех предложений и концепций, призванных укрепить будущий подход Совета к африканским проблемам.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Египта за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке — представитель Пакистана, которому я предоставляю слово.

Г-н Акрам (Пакистан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы выразить признательность Вам и бразильской делегации за столь компетентное и умелое руководство работой Совета Безопасности в этом месяце. Позвольте мне также воздать должное послу Адеши за прекрасное выполнение Бенином обязанностей Председателя в прошлом месяце и заранее приветствовать посла Ван Гуаня и пожелать ему успешной работы на посту Председателя в следующем месяце.

Печально, но Африка безусловно является главным объектом внимания Совета Безопасности. Г-н Председатель, мы высоко оцениваем тщательно продуманный справочный документ, который Вы распространили, чтобы облегчить сегодняшнюю дискуссию. Во время выполнения Пакистаном обязанностей Председателя в мае 2003 года, мы созвали итоговое заседание по конфликтам в Африке, миссиям Совета Безопасности и механизмам Организации Объединенных Наций по содействию миру и безопасности. В мае 2004 года Пакистан организовал тематическую дискуссию на тему «Комплексные кризисы и реагирование Организации Объединенных Наций». Резюме прошедших в рамках этих двух заседаний дискуссий были изданы в качестве документов Совета. Я уверен, что идеи и новые предложения, вытекающие из сегодняшнего заседа-

ния, дополнят широкую базу данных, уже имеющуюся в распоряжении Совета.

Отрадно, что Совет Безопасности постоянно корректирует свой подход к проблемам Африки. Кризисы в Африке в большинстве своем являются комплексными и характеризуются переплетением взаимосвязанных аспектов, касающихся области безопасности, политической, социальной, экономической и гуманитарной областей. Многие кризисы являются также внутренними конфликтами — вооруженные мятежи или гражданские войны — хотя в некоторых случаях отмечаются вмешательство извне и трансграничные или региональные последствия.

С точки зрения предупреждения конфликтов и недопущения их возобновления важно обеспечить устранение их первопричин, перечень которых является пространным и разнообразным, но нищета и экономическая отсталость присутствуют всегда и повсеместно. Как мы уже отмечали ранее, именно бедность и дефицит ресурсов — или борьба за ресурсы, по словам заместителя министра иностранных дел Южной Африки, — лежат в основе большинства африканских проблем.

Реакция Совета на этапе урегулирования конфликтов — поддержания мира — весьма эффективна. Многоаспектные операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира соответствуют конкретным потребностям в сложных ситуациях, объединяя ресурсы в военной и в целом ряде гражданских областей. Чрезвычайно успешной была Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, и сейчас ее опыт используется во многих других миссиях по всей Африке. Пакистан гордится тем, что он принимал участие во всех этих миротворческих операциях.

В контексте некоторых нынешних соображений хотел бы сказать, что для того, чтобы миротворческие операции были эффективными, особенно в условиях комплексных кризисов, они должны быть тщательно продуманы и хорошо спланированы, а также должны опираться на компетентное управление. Они должны быть обеспечены необходимыми людскими и материальными ресурсами, действенным мандатом для осуществления многогранных функций, четкими инструкциями по развертыванию и вступлению в бой. Это, в частности, касается Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК). Ее силы действуют в сложной обстановке. Они несут потери и участвуют в активных боевых действиях. МООНДК и ее силам требуется всемерная поддержка Совета Безопасности и его членов.

Совет Безопасности совсем недавно санкционировал создание Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНС). Мы приветствуем это решение, которое, как мы надеемся, будет способствовать установлению прочного мира и стабильности в этой огромной стране. МООНС будет очень непростой миссией, учитывая масштабы операции и ее продолжительность, не говоря уже о других осложняющих дело факторах. В свете этого мы надеемся, что Совет Безопасности серьезно продумает вопрос о совместимости общей мирной операции Организации Объединенных Наций с политикой санкций.

Признается также необходимость регионального или субрегионального подхода, с учетом общности проблем и желательности обеспечения всеобъемлющих решений. Усиление взаимодействия и координации между смежными операциями по поддержанию мира можно лишь приветствовать. Мы также удовлетворены активизацией сотрудничества Совета Безопасности с Африканским союзом и рядом субрегиональных организаций. Гармоничная и скоординированная политика повышает эффективность решений и действий Совета Безопасности.

По нашему мнению, в контексте регионального подхода Совет Безопасности должен также сосредоточиться на проблемах Африканского Рога и действовать более последовательно, как он это делал применительно к Западной и Центральной Африке.

Нельзя не упомянуть здесь о другом эксперименте — Сомали, которая за много лет, несмотря на то, что она фигурировала в повестке дня Совета, не получала той политической поддержки, в которой она так остро нуждается и которую может предоставить лишь Организация Объединенных Наций. В частности, недавний прогресс в мирном процессе в Сомали дает нам еще одну возможность, которую следует полностью реализовать. Усилия Сомали, Африканского союза и Межправительственного органа по вопросам развития должны получить необходимую помощь и поддержку со стороны Органи-

зации Объединенных Наций и, в частности, Совета Безопасности.

Мы приветствуем намерение Генерального секретаря назначить специального представителя, который бы руководил более широкой деятельностью Организации Объединенных Наций в Сомали. Совет также должен сыграть здесь свою законную роль.

Что касается постконфликтных ситуаций, то Организация Объединенных Наций также уделяет больше внимания управлению процессом перехода от конфликта к долгосрочному развитию и предотвращению сползания к конфликту. Признание неразрывной связи между миром и развитием открыло возможности для активизации сотрудничества и координации между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. Мы ожидаем, что эти отношения будут развиваться и далее на систематической основе.

Если Сьерра-Леоне была примером успешного проведения миротворческой операции, то Гвинея-Бисау, по нашему мнению, может стать точкой отсчета — или испытанием — для совместных усилий Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета в области миростроительства. Как мы знаем, многое еще необходимо сделать для обеспечения успеха этих совместных усилий. Что касается миростроительства, то главной задачей здесь, помимо прочего, остается мобилизация постоянной и адекватной международной поддержки, включая финансирование и обеспечение ресурсами.

Сегодняшняя дискуссия по африканскому аспекту работы Совета Безопасности высветила необходимость в общесистемном подходе на основе усиления координации и взаимодополняемости усилий главных органов Организации Объединенных Наций. В этой связи значительный интерес у государств — членов Организации Объединенных Наций вызвало предложение о создании комиссии по миростроительству. В своих операциях, ориентированных на конкретные страны, предлагаемой комиссии необходимо будет руководствоваться выдвинутой Пакистаном концепцией специальных сводных комитетов.

И хотя необходимо еще доработать некоторые аспекты этого предложения, нам кажется, что эта идея открывает реальную возможность для обеспечения поистине всеобъемлющего подхода к вопросам мира и развития. Этот механизм не должен служить лишь для заполнения вакуума между конфликтом и постконфликтной ситуацией. Мы считаем, что комиссия должна сосредоточиться на всех этапах конфликта. Она должна служить механизмом раннего вовлечения международного сообщества в ситуации, которые грозят перерасти в конфликт. В рамках деятельности этой комиссии можно, по необходимости, использовать добрые услуги и другие механизмы мирного урегулирования и предотвращения конфликтов. Она должна содействовать развитию в качестве наилучшего средства предотвращения конфликтов и заниматься случаями нарушения международного гуманитарного права и прав человека во избежание конфликтов.

С согласия заинтересованных правительств помощь может предоставляться на предконфликтных стадиях — в таких областях, как управление, экономическое и социальное восстановление, права человека и гуманитарная сфера. Таким образом, Организация Объединенных Наций как единое целое сможет объединить свои усилия для решения и преодоления проблем, стоящих перед развивающимися странами Африки и некоторыми другими развивающимися странами на заре XXI века.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Пакистана за любезные слова в мой адрес.

Г-н Майораль (Аргентина) (*говорит по-испански*): Аргентинская делегация хотела бы начать с поздравлений в адрес делегации Бразилии, а также хотела бы поблагодарить ее за выбор сегодняшней темы. Мы полагаем, что выбор темы «Африканский аспект в работе Совета Безопасности» является весьма уместным, учитывая число и важность африканских вопросов в международной повестке дня и потребность в том, чтобы международное сообщество осознало необходимость решения этих проблем. Это заседание предоставляет нам возможность провести обзор рассмотрения Советом Безопасности вопросов, касающихся африканской тематики, и по-новому взглянуть на проблемы и черты, являющиеся общими для всех этих конфликтов.

По нашему мнению, сегодняшнее обсуждение должно послужить возможностью для того, чтобы заявить о том, что вся Организация Объединенных Наций, а не только Совет Безопасности, должна за-

ниматься урегулированием конфликтов в Африке, действуя комплексно, скоординированно и с учетом не только важного аспекта безопасности, но и не менее важных гуманитарного аспекта и аспекта развития.

Наш опыт в вопросе возобновления конфликтов, которые давно фигурируют в повестке дня Совета, и многочисленные аспекты этих конфликтов должны подтолкнуть нас к более творческим и всесторонним подходам. Во многих ситуациях лежащие в основе конфликтов экономические, социальные и политические условия, которые усугубили или даже вызвали тот или иной конфликт, сохраняются на протяжении всей военной операции и вновь проявляются в полном объеме тогда, когда уже кажется, что вооруженный конфликт близок к урегулированию.

Мы понимаем, что Совет не сможет эффективно и до конца выполнить свою главную задачу по Уставу, заключающуюся в подержании международного мира и безопасности, если параллельно с этим усилиями мы не будем осуществлять в ходе постконфликтного этапа, или даже во время ослабления кризиса, действий, направленных на сооружение бастионов, препятствующих возобновлению такого конфликта. Мы считаем, что такие меры должны включать в себя, среди прочего, практические шаги в таких областях, как развитие и восстановление, права человека, верховенство права и демократия.

Озабоченность, возникающая в связи с многоаспектным характером многих конфликтов, в частности в Африке, не является чем-то новым — ни для Совета, ни для системы в целом. Создание Специальной рабочей группы по предотвращению и урегулированию конфликтов в Африке, а также существование параллельных групп в Совете Безопасности и в Экономическом и Социальном Совете, наделенных полномочиями рассматривать ситуацию в конкретных странах на постконфликтном этапе, являются четким свидетельством того, что мы осознаем многоаспектный характер многих конфликтов.

Аналогичным образом, интеграция различных аспектов в рамках миротворческих миссий, учреждаемых Советом, также не является чем-то новым. За последние три года концепция комплексных миссий позволяла создавать механизмы, военный компонент которых подкреплялся гуманитарным элементом. Миротворческие миссии в Африке служат примером практической реализации такого подхода. Работа Совета в таких областях, как защита гражданских лиц и положение женщин и детей в условиях вооруженного конфликта, также служит подтверждением того, что Совет включает новые аспекты в свои усилия по содействию миру и безопасности.

Однако, несмотря на все эти инициативы, нам представляется, что возобновление некоторых конфликтов в Африке свидетельствует о том, что прилагавшиеся до сих пор усилия были недостаточными и что мы должны прилагать более настойчивые усилия и предпринимать новые шаги, которые позволят нам подходить к конфликтам комплексно в интересах укрепления завоеванного дорогой ценой мира.

В гуманитарной сфере система Организации Объединенных Наций участвует в важном обсуждении вопроса о переходе от оказания помощи к развитию. Мы считаем, что и здесь пришло время создать новые структуры, которые бы, на основе комплексного подхода, занимались ситуацией в странах, переживших конфликт.

При обсуждении таких механизмов главная роль будет принадлежать Совету Безопасности, и эту роль следует укреплять, помня о том, что без надлежащих условий безопасности практически невозможно предпринимать необходимые основные шаги в таких важных областях, как развитие и восстановление, права человека, верховенство права, демократия и охрана природных ресурсов.

В связи с этим мы считаем, что выдвинутое в докладе Генерального секретаря под названием «При большей свободе» предложение об учреждении Комиссии по миростроительству служит хорошей основой для обсуждения нового механизма, который на этом этапе представляется совершенно необходимым.

Мы считаем, что для того, чтобы это предложение было осуществимым, такой механизм должен иметь надлежащий мандат и институциональный потенциал. Особенно на ранних постконфликтных этапах Совет Безопасности должен иметь возможность систематически опираться на адекватную помощь фондов и программ и, на финансовом уровне, на эффективный и гибкий механизм финансирова-

ния, который позволял бы постоянно контролировать использование ресурсов.

Г-н Ван Гуаня (Китай) (*говорит по-китайски*): Китайская делегация хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение сегодняшнего заседания. Мы также хотели бы поздравить Вас и вашу делегацию с выдающимся руководством работой Совета в этом месяце.

Африканские вопросы постоянно занимают значительное место в повестке дня Совета Безопасности. В этом месяце Совет провел обстоятельные обсуждения по Сомали, Бурунди, Эфиопии и Эритрее, Кот-д'Ивуару, Гвинее-Бисау, Либерии, Демократической Республике Конго и по другим африканским темам.

Особенно отрадно то, что на прошлой неделе Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1590 (2005) о развертывании миротворцев Организации Объединенных Наций на юге Судана. Это еще раз свидетельствует о том, с каким вниманием Совет Безопасности относится к конфликтам в Африке, и о его вкладе в их урегулирование.

В последние годы в ситуации в Африке наблюдались некоторые отрадные и позитивные изменения и постепенно ослабевали некоторые давние, затянувшиеся конфликты. Однако, как отметил Генеральный секретарь в своем сводном докладе Генеральной Ассамблее, большинство регионов Африки все еще страдают от разрушительных последствий вооруженных конфликтов, нищеты и болезней. Половина из 24,6 миллиона внутренне перемещенных лиц в мире проживает в Африке.

При осуществлении своих обязанностей по подержанию международного мира и безопасности Совет Безопасности должен уделять африканским проблемам особо пристальное внимание.

Во-первых, Совет Безопасности должен настоятельно призвать международное сообщество повысить степень внимания к африканским проблемам, а также настоятельно призвать его членов проявлять больше политической воли и предоставлять дополнительные ресурсы.

Во-вторых, Совет Безопасности должен и впредь отводить африканским темам главное место в своей повестке дня. Он должен отводить более важную роль Африканскому союзу и другим африканским региональным и субрегиональным организациям, внимательно прислушиваться к их мнениям и предложениям, укреплять их координацию и сотрудничество на местах и оказывать им помощь в укреплении потенциала.

В-третьих, Совет Безопасности должен применять комплексный подход к поиску эффективных способов решения африканских проблем, укреплять свое сотрудничество с миротворческими операциями и с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и содействовать согласованности усилий во избежание напрасной траты ресурсов.

В-четвертых, Совет Безопасности должен уделять еще больше внимания усилиям соответствующих стран в деле постконфликтного восстановления. В докладе Генерального секретаря рекомендуется создать Комиссию по миростроительству; это новаторская идея, заслуживающая дальнейшего рассмотрения ее Советом Безопасности.

Короче говоря, мы считаем, что Совет Безопасности должен постоянно обобщать свой опыт по рассмотрению африканских проблем с целью повышения эффективности своей работы, с тем чтобы его решения больше отвечали реальным потребностям африканских стран и вносили весомый вклад в урегулирование африканских конфликтов.

Г-н Осима (Япония) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, моя делегация благодарит Вас за Вашу инициативу по проведению этого важного и своевременного заседания с целью подведения итогов работы за время вашего председательства, и одновременно я хотел бы поздравить Вас с эффективным руководством работой Совета в текущем месяце.

К сожалению, вопросы, касающиеся Африки, по-прежнему остаются главным источником обеспокоенности Совета Безопасности, что подтверждается, например, тем фактом, что подавляющее большинство миротворцев Организации Объединенных Наций и связанных с их деятельностью ресурсов направляются в Африку. И работа Совета в текущем месяце не является исключением. Поэтому важно, чтобы на сегодняшнем заседании мы сосредоточили внимание на вопросе об изыскании наиболее эффективных и действенных путей урегулирования связанных с Африкой проблем с учетом как региональной перспективы, так и аспектов конкретных конфликтов и ситуаций. В этой связи я хотел бы высказать несколько кратких замечаний.

Во-первых, мы уже отмечали, что концепцию ответственности Африки необходимо подчеркивать и поддерживать в качестве одного из важнейших руководящих принципов в решении многих связанных с Африкой вопросов, рассмотрением которых призван заниматься Совет. Нас вдохновляет то обстоятельство, что концепция ответственности Африки пользуется все более широкой поддержкой самих африканцев и международного сообщества в целом. Она находит все более четкое и широкое отражение, например, в той важной роли, которую играют региональные и субрегиональные организации континента.

Эта тенденция стала все более четко проявляться, например, в ряде ситуаций, связанных с разрешением конфликтов и постконфликтным миростроительством, о чем свидетельствуют инициативы Межправительственного органа по вопросам развития, выдвинутые в ходе мирных переговоров между севером и югом в Судане; миссия Африканского союза в Дарфуре; участие Африканского союза, в частности посреднические усилия президента Мбеки, в урегулировании ситуации в Кот-д'Ивуаре; деятельность Экономического сообщества западноафриканских государств в связи с положением в Того и так далее.

Это очень отрадные усилия, и международное сообщество должно не только поощрять их, но и при необходимости оказывать им по возможности максимальную поддержку — моральную и политическую, а также финансовую и материальную. В то же время необходимо изыскать пути установления более тесных прагматических рабочих отношений и организационных связей между Организацией Объединенных Наций и крупными африканскими региональными организациями, прежде всего Африканским союзом.

В качестве последнего наглядного примера в этой связи можно привести резолюцию 1590 (2005) по Судану, принятую на прошлой неделе. В этой резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю представить доклад о том, как Миссия Организации Объединенных Наций в Судане может при оказании надлежащей поддержки Миссии Африканского союза активизировать свои усилия по обеспечению мира в Дарфуре. Мы с нетерпением и большим интересом ожидаем доклада Генерального секретаря и готовы принять активное участие в обсуждении данного вопроса в ближайшее время в Совете Безопасности.

Кроме того, мы понимаем, что Африканский союз рассматривает возможность направления военного контингента в целях содействия мирному процессу как в Демократической Республике Конго, так и Сомали. Если эта инициатива будет реализована, то она станет еще одним подтверждением концепции принятия Африкой на себя ответственности. Мы надеемся, что Совет и Африканский союз будут укреплять свое сотрудничество и координацию в этом плане, с тем чтобы Африканский союз мог играть более важную роль в урегулировании проблем, с которыми сталкивается Африка, при содействии, в случае необходимости, со стороны международного сообщества.

Второй момент, на котором я хочу остановиться, состоит в необходимости содействовать установлению более тесных связей между различными миссиями Организации Объединенных Наций в Африке и развитию сотрудничества между ними. Мы с интересом отмечаем налаживание сотрудничества и связей между различными операциями по поддержанию мира, развернутыми в последние годы в этом субрегионе Африки. Это находит выражение, например, в координации деятельности по патрулированию между Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и Операцией Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ) вдоль границ и в периодических переговорах между руководством этих двух Миссий, проводимых с целью обсуждения стоящих перед ними общих проблем. Что касается Западной Африки, то в этом субрегионе развернут целый ряд миссий Организации Объединенных Наций, которые, согласно установившейся практике, объединяют свои материально-технические ресурсы и средства с помощью созданного миссиями общего механизма координации.

Такие связи, установленные между миссиями в Африке необходимо укреплять, и мы надеемся, что на систематической основе будет проводиться обзор оперативных концепций различных миссий, развернутых в этом субрегионе. Моя делегация уже говорила об этом предложении на открытом заседании, которое состоялось в начале текущей недели и на котором обсуждалась ситуация в Кот-д'Ивуаре (см. S/PV.5152). Можно было бы также изучить вопрос об установлении аналогичных межмиссион-

ских связей, например, в Сьерра-Леоне посредством разработки механизма, который позволит разместить силы Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии вдоль западной границы Либерии в качестве временной меры безопасности, которая может потребоваться в ближайшие месяцы после свертывания Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. При обеспечении лучшей интеграции и установлении более тесных межмиссионских связей станет возможным более гибкое и рациональное использование оперативных средств и ресурсов различных действующих на местах миссий. Это позволит также снизить расходы на содержание миссий, что будет отвечать интересам всех.

Идеи, изложенные в докладе Генерального секретаря о межмиссионском сотрудничестве в Западной Африке от 2 марта 2005 года (S/2005/135), также необходимо изучить в связи с деятельностью миссий в других субрегионах, таких как МООНДРК в Демократической Республике Конго и ОНЮБ в Бурунди. Мы просим Секретариат рассмотреть такую возможность в сотрудничестве со странами, предоставляющими войска в состав этих миссий.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Японии за любезные слова, высказанные в мой адрес.

Сэр Эмир Джоунз Парри (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к заявлению, с которым позднее выступит Постоянный представитель Люксембурга от имени Европейского союза.

Тони Блэр недавно заявил, что Африка — это шрам на совести всего мира. Бедность и застой на континенте являются величайшей трагедией современности. С точки зрения Соединенного Королевства такая ситуация требует действий не только со стороны Совета, но и Организации Объединенных Наций в целом, со стороны Африки и особенно всех нас.

Хорошей новостью является то, что Африка сама закладывает прочную основу для решения собственных проблем; об этом свидетельствует недавнее улучшение показателей экономического роста и управления. Мы можем лишь приветствовать и поощрять усилия Африканского союза, направленные на реализацию инициатив, таких как Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) и деятельность региональных организаций на континенте.

Тем не менее я считаю, что к числу рекомендаций в отношении урегулирования многочисленных проблем Африки относятся следующие. Необходимо обеспечить надлежащее управление и работать над созданием потенциала, однако следует также добиваться мира и безопасности, с тем чтобы мы могли ликвидировать все причины конфликтной ситуации. Крайне важно направлять значительные капиталовложения в развитие человеческого потенциала, системы здравоохранения, образования и санитарии. Мы должны полностью решить проблему болезней, включая ВИЧ/СПИД и менее опасные заболевания, такие как корь, в результате которой ежегодно умирают 300 000 детей. Необходимо обеспечить предоставление адекватных ресурсов на цели экономического роста, сокращения масштабов нищеты и либерализации торговли. В своем докладе (S/59/2005) Генеральный секретарь призвал нас отменить квоты, например, для всех наименее развитых стран, что уже было сделано Европейским союзом. Основой этих усилий являются либерализация торговли и развитие более справедливых торговых отношений. Кроме того, мы должны направлять инвестиции — опять-таки финансовые средства — для обеспечения того, чтобы африканцы могли использовать ресурсы Африки в интересах самих африканцев. Такая рекомендация более красноречиво изложена в докладе Комиссии для Африки, озаглавленном «Наш общий интерес». Это откровенная оценка того, на каком этапе мы находимся, как мы этого добились, и что еще можно сделать.

Хорошая новость для Африки состоит в том, что 2005 год будет переломным годом для континента. Встреча на высшем уровне, которая состоится в сентябре, вероятно, откроет больше возможностей для Африки, чем для любого другого континента. И это правильно. Разумеется, мы надеемся, что предложенный Генеральным секретарем пакет мер принесет пользу и преимущества всем нам, и в интересах Организации Объединенных Наций в целом добиваться выполнения этого пакета. Проявляемый Африкой интерес к этой встрече на высшем уровне и необходимость обеспечения успеха осуществляемого в этом году Группой семи/Группой восьми процесса — в рамках которого Соединенное Королевство в качестве его председателя отнесло Африку к числу его двух самых приоритетных за-

дач — требуют того, чтобы в текущем году мы добились существенного прогресса в Африке.

Я хотел бы изложить разработанные мною условия для успешной работы в Африке. Во-первых, необходимо обеспечить согласованность действий в политике: мы должны решить целый ряд проблем, а именно урегулировать различные аспекты, связанные с конфликтом, экономическим развитием, созданием институтов, развитием демократии, то есть аспекты, касающиеся самой сути миростроительства или устойчивого развития и прогресса. Вот, что нам необходимо сделать. Комиссия по миростроительству представляет собой желанное дополнение к нашему арсеналу механизмов, содействующих продвижению вперед, однако очевидно, что нам нужна последовательная политика.

Во-вторых, нам нужна слаженность действий всей семьи Организации Объединенных Наций. Предоставляя услуги Организации Объединенных Наций на местах, мы должны стремиться избегать дублирования деятельности и обеспечивать взаимодополняющий характер усилий всего механизма Организации Объединенных Наций.

В-третьих, эти усилия должны согласовываться с усилиями, прилагаемыми самими африканцами, Африканским союзом, региональными организациями и всеми другими международными субъектами, будь то международные финансовые учреждения, двусторонние доноры или кто бы то ни было еще. Нам нужна значительно более четкая слаженность и последовательность совместных действий, и в рамках этих действий мы должны учитывать региональные аспекты, существующие в различных районах Африки, с тем чтобы ненароком, делая одно дело в одной стране, не породить в ущерб другой такие последствия, которые невозможно было заранее предвидеть. Поэтому мы должны добиваться согласованности усилий на региональном уровне, обеспечивая при этом, чтобы эти усилия не шли во вред другим странам.

Во всем этом, мне кажется, инициатива должна исходить, конечно же, от самих африканцев и направляться самими же африканцами, и лидирующую роль в ситуациях, касающихся той или иной страны, должна брать на себя сама эта страна, а всем остальным надлежит выполнять соответствующие отведенные для нас роли. Почему нам это необходимо продемонстрировало проведенное нами вчера обсуждение вопроса о Гвинее-Бисау, но делать это нам нужно объединенными усилиями и таким образом, чтобы с пользой задействовать все то позитивное, что происходит в Африке, и использовать предоставляемые нынешним годом возможности. Мы должны также обеспечить, чтобы принятие совместных, сплоченных усилий было делом не только Совета — и именно поэтому я преднамеренно расширил охват своего заявления — а всех нас. Совету Безопасности отводится центральная, но никак не исключительная роль. Та или иная роль отводится нам всем.

Г-н Дюкло (Франция) (*говорит по-французски*): Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступит от имени Европейского союза представитель Люксембурга.

Наша делегация признательна Вам, г-н Председатель, за Вашу инициативу организовать сегодняшнее обсуждение африканских проблем. Мы одобряем эту инициативу по трем причинам.

Во-первых, деятельность Совета в основном сосредоточена именно на африканских проблемах. Это проявилось в текущем месяце в наших обсуждениях ситуаций в Кот-д'Ивуаре, Либерии, Демократической Республике Конго, Гвинее-Бисау, Эфиопии и Эритрее, Бурунди, Сомали и Судане, в отношении которых мы приняли важные решения и еще одно рассчитываем принять завтра. Сказанное в отношении марта справедливо и в отношении всего остального года. Не без горечи должен сказать, что мы, конечно, предпочли бы, чтобы Совету не приходилось столь часто заниматься теми кризисами, которые по-прежнему терзают этот обширный и дружелюбный континент.

Во-вторых, ширится сотрудничество Совета Безопасности с африканскими региональными организациями. Африканцы сегодня берут свою судьбу в собственные руки. Африканский союз является теперь непременным партнером в урегулировании кризисов на континенте, и мы очень довольны таким развитием событий. Это относится также и к таким региональным организациям, как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР).

Поэтому тесное взаимодействие между Советом Безопасности и такими организациями представляется вполне логичным и желательным. Фран-

ция убеждена, что такое сотрудничество является залогом эффективности. Это было продемонстрировано два дня назад, когда Совет с удовлетворением отметил южноафриканское посредничество в урегулировании ивуарийского кризиса. Это было также продемонстрировано и в отношении Сомали, когда Совет полностью и безоговорочно поддержал выдающиеся усилия МОВР. Естественно, в рамках любого сотрудничества подобного рода надлежит учитывать сферы компетенции каждого его участника.

В-третьих, Совет учредил и развернул в Африке множество миротворческих операций. Сегодня большинство из развернутых по всему миру 65 тысяч «голубых касок» несут службу именно в Африке. Поэтому Совету надлежит, используя весь свой авторитет, добиваться урегулирования тех кризисов, разрешением которых занимается Организация Объединенных Наций.

Ресурсы международного сообщества не безграничны. Число развернутых в полевых операциях миротворцев не может расти бесконечно. Поэтому Совету надлежит в тесном сотрудничестве с африканцами определять для каждого конкретного случая подходящую только для этого случая стратегию выхода. В некоторых случаях, однако, — в частности, в Кот-д'Ивуаре, — иногда совершенно неизбежны дополнительные, но временные капитальные расходы, если они способны содействовать хоть какому-нибудь ускорению процесса урегулирования кризиса. В любом случае Совету необходимо иметь всеобъемлющую и долгосрочную перспективу своей вовлеченности в усилия по урегулированию того или иного конкретного кризиса.

Я вынужден затронуть вопрос, касающийся нас всех: кампанию по борьбе с сексуальными надругательствами в миротворческих операциях. Внимание сосредоточено главным образом на Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, однако наши коллективные усилия ни в коем случае не должны ограничиваться рамками только этой операции. Весьма полезным вкладом в этом отношении стал доклад принца Зейда. Он должен помочь нам в борьбе с этим злом.

В заключение напомню, что в истекающем месяце в Африке при исполнении служебного долга были убиты или серьезно ранены несколько военнослужащих из состава контингентов Организации Объединенных Наций. В таком самопожертвовании проявляется неизменная самоотверженность этих солдат-миротворцев, развернутых как в Африке, так и в других местах. Я воздаю им честь и хвалу мужеству и самоотверженности всех тех, кто по заданию Совета несет службу во имя мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Люксембурга.

Г-н Бихлер (Люксембург) (*говорит по-французски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. К этому заявлению присоединяются вступающие в Союз страны Болгария и Румыния, страны-кандидаты на вступление Турция и Хорватия, страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации и потенциальные кандидаты на вступление в Союз Албания, бывшая югославская Республика Македония и Сербия и Черногория и входящие в Европейское экономическое пространство страны-члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия.

Европейский союз признателен Вам, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений, которые позволяют нам сосредоточиться на африканском направлении работы Совета Безопасности. В текущем месяце Совет Безопасности занимался африканскими проблемами фактически каждый день. Для того, к сожалению, существуют веские основания. Значительные районы Африки остаются в тисках вооруженных конфликтов, что создает угрозу для долгосрочной стабильности всего континента, не говоря уже о тех не поддающихся оправданию страданиях, которые такие конфликты навлекают на его народы. Значительное большинство из тех 65 тысяч человек, которые несут службу в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций, размещены именно в Африке. Новая миссия направляется в Судан, в то время как другие либо нуждаются в подкреплении, либо ожидают своего утверждения в ближайшем будущем.

Европейский союз убежден, что содействие установлению прочного мира и безопасности в Африке — необходимых условий для долгосрочного социально-экономического развития континента — составляет одну из основных задач международного сообщества в целом и Совета Безопасности в частности. Мы придаем большое значение нашему многоаспектному партнерству с Африкой и африканца-

ми. Главы государств и правительств ЕС на своей встрече в Брюсселе в марте этого года сделали акцент на особом значении Африки в 2005 году.

Совет Безопасности несет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Его важный вклад в дело мира и безопасности в Африке, несомненно, станет еще более весомым в результате расширения сотрудничества и координации в рамках партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, Африканским союзом и субрегиональными организациями в таких сферах, как предупреждение, урегулирование конфликтов и управление ими и устранение их коренных причин. Новые модели гибкого партнерства доказали свою ценность в этой связи, о чем свидетельствуют африканские миссии в Бурунди и в Судан.

Кроме того, Европейский союз считает, что помимо партнерства и практического сотрудничества следует укреплять институциональные связи между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в частности в сфере мира и безопасности. С учетом большого числа конфликтов в Африке и их растущей сложности такие организационные связи могли бы способствовать повышению эффективности усилий международного сообщества по использованию сравнительных преимуществ региональных и субрегиональных организаций и их способности дополнять деятельность системы Организации Объединенных Наций. В этой связи Европейский союз с удовлетворением отмечает, что в заявлении Председателя от 19 ноября 2004 года (S/PRST/2004/44) Совет Безопасности предложил Генеральному секретарю рассмотреть новые механизмы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканский союзом.

Менее чем за три года своего существования Африканский союз добился значительных успехов как авторитетный и законный участник диалога в интересах африканского континента и заслужил уважение международного сообщества. Африканский союз неизменно берет на себя ответственность как лидер в урегулировании многих вооруженных конфликтов, от которых давно страдает Африка. Эту решимость иллюстрируют и его недавние усилия по стабилизации ситуации в Дарфуре.

Следуя положениям заявления Председателя от 20 июля 2004 года (S/PRST/2004/27) по сотрудничеству между Организаций Объединенных Наций и региональными организациями в области стабилизационных процессов Европейский союз демонстрирует твердую приверженность укреплению своего диалога с Африканским союзом, консолидации организационных связей и разработке оперативной программы, в особенности в том, что касается мира и безопасности.

В ноябре 2004 года Европейский союз принял план действий в поддержку мира и безопасности в Африке, в котором были определены практические пути и средства оказания помощи африканским организациям в плане создания собственного потенциала предотвращения и управления конфликтами. Кроме кадровой и финансовой поддержки Европейский союз оказывает материально-техническую и политическую поддержку большинству мирных и посреднических процессов в Африке. Военные наблюдатели государств-членов Европейского союза участвуют во всех миротворческих операциях Организации Объединенных Наций в Африке, и мы оказываем поддержку ряду миротворческих миссий, учрежденных и осуществляемых под руководством Африканского союза или субрегиональных организаций. В стремлении ускорить процесс выделения финансовых средств на цели таких операций и по просьбе Африканского союза Европейский союз учредил для Африки Оперативный фонд содействия миру, представляющий собой механизм обеспечения развития, которому были предоставлены средства в размере 200 миллионов евро и который полностью функционирует с июня 2004 года.

Позвольте мне в заключение кратко упомянуть четыре конкретные области, в которых, как считает Европейский союз, Совету Безопасности следует действовать быстро и решительно, чтобы предотвратить затягивание вооруженных конфликтов и людские страдания. Во-первых, необходимо положить конец безнаказанности. Во-вторых, надо обеспечить более строгое соблюдение эмбарго на поставки оружия. В-третьих, необходимо вести борьбу с распространением стрелкового оружия и легких вооружений. И наконец, необходимо оказывать эффективное содействие в осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Хотя ответственность за достижение прогресса в Африке несут в первую очередь лидеры и народы континента, я хочу еще раз подчеркнуть, что Ев-

ропейский союз выступает за укрепление отношений и расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями, в особенности в областях международного мира и коллективной безопасности. Со своей стороны, Европейский союз готов укреплять свои отношения с Африканским союзом с целью создания подлинно стратегического и институционального партнерства на основе принципов участия Африки в определении своей собственной судьбы, полного и широкого сотрудничества, равенства и законности.

Председатель (*говорит по-английски*): Следующий оратор — представитель Индонезии, которому я и предоставляю слово.

Г-н Перкайя (Индонезия) (*говорит по–английски*): Г-н Председатель, моя делегация хотела бы выразить Вам признательность за созыв этого итогового заседания. Мы особенно рады тому, что для итогового заседания выбрана столь удачная тема — «Африканский аспект в работе Совета Безопасности». По сути, в этом месяце в работе Совета значительный акцент был сделан на Африке, что отражает желание Совета обеспечить мир и безопасность на континенте.

Индонезия активно поддерживает этот процесс, и призывает Совет не ослаблять свои усилия. Мы должны всегда помнить о том, что первая предпосылка развития — мир. Прилагая напряженные усилия во имя мира в Африке, Совет тем самым также вносит решительный и столь необходимый вклад в ее развитие. В этой связи мы призываем к дальнейшему развитию сотрудничества между Советом и Африканским союзом и субрегиональными организациями в Африке.

С учетом того, что только в этом месяце Совет рассмотрел в числе других пункты повестки дня, которые касались Миссии Организации Объединенных Наций в Судане, Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее, Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и Группы контроля по Сомали — в дополнение к большому числу брифингов, докладов и заявлений, которые касались целого ряда африканских конфликтов, — легко увидеть, как велик объем его работы. В этой связи усилия Совета по упрочению мира на континенте заслуживают самой высокой оценки.

Делегация Индонезии придерживается твердого принципа, согласно которому надо решительно отстаивать дело демократии и развития в Африке, полагая, что эта задача перекликается с акцентом в деятельности Совета на обеспечение мира и безопасности. На основе анализа уроков, усвоенных в связи с конфликтами и срывами соглашений о прекращении огня и некоторых мирных усилий, Организация Объединенных Наций может обеспечить успешное разрешение сложных ситуаций в Африке. Вряд ли надо говорить, что, содействуя обеспечению и поддержанию мира, Совет будет играть руководящую роль в этой связи.

С учетом того, что многие вопросы, касающиеся Африки, взаимосвязаны, моя делегация хотела бы, чтобы подобного рода сотрудничество существовало и между Африкой и другими важными органами Организации Объединенных Наций. Как вы помните, два года назад в Генеральной Ассамблее государства-члены тепло приветствовали Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД), приняв обязательства по поддержке ее развития.

Буквально в этом месяце в своем докладе, озаглавленном «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех», Генеральный секретарь Кофи Аннан отметил, что страны Африки к югу от Сахары «серьезно отстают» (A/59/2005, стр. 13) в реализации многих целей в области развития, определенных в Декларации тысячелетия. Важно, чтобы то внимание, которое Совет Безопасности уделил Африке в этом месяце, международное сообщество сохранило, чтобы обеспечить ускорение прогресса в области развития по всему континенту.

Индонезия, со своей стороны, участвует в обеспечении развития Африки и достижения других целей стран континента в течение длительного времени. После всех этих долгих лет мы по-прежнему привержены миру и прогрессу на континенте. Это отражено в нашем постоянном предоставлении миротворцев, самый последний пример — в состав МООНДРК.

В заключение я хотел бы отметить, что Индонезия дорожит своими отношениями с Африкой. Прошло уже почти 50 лет с тех пор, как в 1955 году в Бандунге состоялась Афро-азиатская конференция. Эта Конференция, явившаяся символом со-

трудничества и солидарности между развивающимися странами Юга, отмечает свой пятидесятилетний юбилей, и в связи с этим в следующем месяце Индонезия проведет в Бандунге и в Джакарте ряд торжественных мероприятий. С помощью этих мероприятий мы надеемся вновь заявить о солидарности Азии с Африкой, а также о нашем живом интересе к проблемам африканских стран, большинство из которых добились независимости после Бандунга.

Наконец, моя делегация хотела бы вновь заявить о том, что, если мы хотим, чтобы это итоговое заседание было значимым, очень важно выпустить после него краткий и точный доклад с подробным изложением общих и конкретных замечаний делегаций и рекомендаций в отношении возможных действий. Это единственный способ не допустить превращения этого мероприятия в бессмысленный ритуал.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Индонезии за любезные слова в мой адрес.

Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью и выразить ему от имени Совета соболезнования в связи с недавним землетрясением в Индонезии, которое всех нас очень огорчило. Я прошу представителя Индонезии передать его правительству наши соболезнования.

Г-н Зенсу (Бенин) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, мы хотели бы поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений по африканскому аспекту в работе Совета Безопасности. Хотя это и не стало неожиданностью, но тот факт, что Вы выступили с этой инициативой, делает Вам честь.

Цели нашей Организации, изложенные в Уставе, можно суммировать тремя словами: мир, свобода и развитие. Поэтому вполне логично, что, как только была создана Организация Объединенных Наций, Африка заняла центральное место в ее деятельности. Однако Африка, в частности, также постоянно фигурирует в повестке дня Совета в течение уже нескольких десятилетий ввиду многочисленных конфликтов, от которых страдают страны этого континента со времени получения ими независимости, и именно эти конфликты являются главной причиной отсталости нашего континента во многих областях. Таким образом, между африканским континентом и Советом установилось партнерство во имя мира и безопасности.

Совет посвятил себя поискам решений для урегулирования целого ряда африканских кризисов на различных стадиях, мобилизовав для этого имеющиеся в его распоряжении инструменты для вмешательства; при этом степень успеха в разных случаях была различной. Деятельность Совета с течением времени активизируется. Совет теперь уделяет африканским проблемам в десять раз больше внимания, чем прежде. Поиск путей урегулирования кризисов в Африке осуществляется теперь на более систематической основе и более оперативно, чем ранее. К сожалению, Африка служит печальным подтверждением того, насколько дорогостоящими могут быть конфликты, если их не урегулировать. Вот почему моя делегация полагает, что Совету следует делать больше для предотвращения конфликтов в Африке. Поэтому Совету Безопасности следует действовать на опережение, а не только реагировать на происходящее.

Организации Объединенных Наций следует уделять более пристальное внимание глубинным причинам конфликтов. Для предупреждения конфликтов в Африке необходимо уделять больше внимания оптимальным способам поощрения демократии и закрепления благого управления в странах этого континента. Организация Объединенных Наций, и особенно Программа развития Организации Объединенных Наций, должны играть важную роль в этом деле. Ответственность за постконфликтное восстановление в первую очередь ложится на Всемирный банк и Африканский банк развития, которых, конечно, должен поддерживать Африканский союз, что мы и видим сегодня в ряде африканских стран. Необходимо развивать более активное взаимодействие с этими учреждениями. Создание комиссии по миростроительству, предлагаемое Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, таким образом, было бы вполне оправданным шагом.

Помимо того, что конфликты оказывают разрушительное и широкомасштабное воздействие непосредственно на африканское население, они также имеют косвенные последствия: ухудшение или разрушение систем здравоохранения и образования; непрерывное распространение таких болезней, как ВИЧ/СПИД; упадок сельского хозяйства; замедле-

ние экономического роста и инвестиций; массовые нарушения прав человека.

Совету следует быть более активным и более открытым для более скоординированного и тесного сотрудничества с другими органами Организации Объединенных Наций, когда это необходимо, независимо от того, на какой стадии принимается решение о вмешательстве со стороны Организации Объединенных Наций. В этой связи мы приветствуем благоприятные изменения, позволившие преобразовать миротворческие миссии в многоаспектные операции, способные эффективнее реагировать на все более сложные кризисы, которыми они занимаются.

В дополнение к своим дипломатическим усилиям и развертыванию миротворцев Совету следует доработать методы применения им санкций. Полезность этого инструмента была продемонстрирована применением его в отношении УНИТА в Анголе и Объединенного революционного фронта в Либерии; в этих случаях санкции были целенаправленными и преследовали четкие политические цели. Группа независимых экспертов должна продолжать на регулярной основе практику оценки и контроля за санкциями. Однако мы должны еще серьезнее задуматься о том, как обеспечить более эффективное соблюдение эмбарго на поставки оружия, в частности легких вооружений, а также индивидуальных санкций, направленных на устранение источников конфликтов. Где бы ни осуществлялись операции Организации Объединенных Наций, они должны способствовать обеспечению того, чтобы санкции применялись эффективно. Их мандат и правила задействования сил должны быть сформулированы соответствующим образом. Необходимо обеспечить больше поддержки осуществлению таких инициатив, как мораторий Экономического сообщества западноафриканских государств, который сейчас преобразуется в конвенцию; это также могло бы способствовать достижению этой цели. Опыт работы с миссиями Совета и международными миссиями по проведению расследований показывает, насколько они могут быть полезны, и мы приветствуем намерение Совета продолжать использование таких инструментов.

Что касается взаимодействия между Советом и региональными африканскими организациями, то нам необходимо обеспечить координацию с региональными механизмами по урегулированию конфликтов в Африке. Такая координация может осуществляться на основе представления периодических докладов о текущей деятельности и создания сетей для обмена информацией, которые предоставляли бы Совету достоверную и своевременную информацию, облегчающую оперативное принятие решений.

Когда усилия по предотвращению конфликтов оказываются безуспешными, мы обязаны защитить гражданское население; и нигде эта задача не является более насущной, чем в Африке. Люди, которые уже и без того страдают в результате конфликтов и кризисов, должны получать адекватную международную помощь с целью защиты их права на жизнь и защиты от актов насилия со стороны комбатантов. Совет должен стараться проявлять единодушие, когда речь идет об обеспечении международного уголовного правосудия, являющегося эффективным инструментом в борьбе с безнаказанностью. Совет должен также уделять более последовательное внимание «забытым» кризисам. Необходима более тесная координация между Советом и неправительственными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, в силу необходимости проводить четкую грань между гуманитарной помощью и военными операциями.

Совет должен избавиться от имеющей место определенной нерешительности в отношении принятия смелых мер по пресечению действий тех, кто совершает преступления против гражданских лиц. Мы должны отказаться от ограниченного подхода к урегулированию постконфликтных ситуаций. Вместо этого мы должны содействовать утверждению всеобъемлющего подхода, связывающего предотвращение и разрешение конфликтов с миростроительством посредством принятия целого ряда шагов, поскольку, как показывает опыт, ограниченный подход приводит к возникновению препятствий, которые чреваты порождением поистине опасных ситуаций, так как они подрывают нашу способность осуществлять регулирование и использовать преимущества, связанные с осуществлением согласованных действий в целях ускорения процесса нормализации. Мы должны поощрять гармоничное сочетание различных мер, принимаемых международным сообществом, с целью повышения эффективности использования имеющихся ресурсов. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны рассматриваться в качестве средст-

ва осуществления социально-экономических изменений, содействующих развитию плодотворной официальной экономики, тем самым способствуя восстановлению экономики и устойчивому развитию.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Бенина за любезные слова в мой адрес.

Г-н Баха (Филиппины) (*говорит по-английски*): Позвольте мне выразить Вам, г-н Председатель, и Вашей делегации признательность за умелое и эффективное руководство работой Совета. Мы также выражаем признательность председательствующей бразильской делегации за проведение этого итогового заседания, посвященного африканскому аспекту в работе Совета в марте. Внимание к Африке отражает то значение, которое Совет придает своей работе на этом континенте. Обсуждение нами африканских проблем является вполне оправданным, поскольку по меньшей мере две трети работы Совета посвящено Африке. Только в этом месяце 19 из 30 запланированных в программе работы на месяц заседаний были связаны с проблемами Африки.

Мы избрали три момента для того, чтобы осветить работу Совета, связанную с Африканским континентом.

Во-первых, значительная часть работы Совета по Африке связана с миротворческими операциями. Мы пользуемся этой возможностью для того, чтобы отметить усилия Секретариата по развитию сотрудничества между миссиями, особенно в контексте работы Департамента операций по подержанию мира в Западной и Центральной Африке. Продолжается активное сотрудничество между Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии и Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, как и между Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и Операцией Организации Объединенных Наций в Бурунди. Такое сотрудничество между миссиями необходимо для рационализации и максимально эффективного использования потенциала, имеющегося на местах.

Наше второе соображение относится к осуществляемым Советом Безопасности в Африке мерам. Большинство проблем в той или иной конкретной стране взаимосвязаны, и подход к этим проблемам должен в максимальной степени носить комплексный характер. Например, поскольку к санкциям следует подходить в контексте широких мирных процессов, политические проблемы и проблемы санкций не следует рассматривать по отдельности. Соответственно документы, которые готовит Совет, такие, как резолюции, должны быть как можно более всеобъемлющими по своему характеру.

В этой связи в подтверждение взглядов, только что изложенных представителем Бенина, хочу сказать, что история резолюций о санкциях показывает, что их принятие еще не гарантирует их немедленное и полное выполнение. Всегда существует разрыв между введением санкций и их выполнением. Эффективность мер, принимаемых Советом в этих целях, сводится к вопросу об уважении к его решениям, и это уважение ослабляется и суть задачи затушевывается, когда принятию того или иного конкретного решения сопутствуют трения между членами Совета.

В завершение я хочу высказать ряд общих замечаний по поводу ситуации в Африке, которой Совет должен уделить особое внимание. В Африке люди гибнут по двум причинам: во-первых, от рук вооруженных мачете мятежников и в результате нарушения правительствами эмбарго на оружие и, во-вторых, от малярии, менингита, кори и ВИЧ/СПИДа. Цифры ошеломляют: 3,8 миллиона умерших в Демократической Республике Конго, 2 миллиона в Судане, 200 000 в Дарфуре, 100 000 в северной части Уганды и так далее. Таким образом, в Африке, как ни в одном другом регионе, ярко проявляется связь между безопасностью и развитием.

При рассмотрении африканских проблем Совет Безопасности должен учитывать то обстоятельство, что ситуация в Африке, которую он пытается регулировать, в значительной мере сложилась в эпоху колониализма. Границы тогда устанавливались без должного учета этнических, культурных, племенных и других аспектов на местах. Мы считаем, что позиция Совета и его подходы должны быть частью широкой стратегии международной дипломатической деятельности и давления и должны формироваться с учетом исторических и нынешних реальностей на местах событий.

Г-н Конузин (Российская Федерация): Африканская проблематика постоянно находится в фоку-

се внимания Совета Безопасности. Это отражает серьезную озабоченность мирового сообщества сохраняющимся непростым положением дел в Африке. Мы приветствуем инициативу бразильской делегации рассмотреть наиболее актуальные вопросы африканской повестки дня Совета Безопасности. Мы приветствуем также участие в заседании нечленов Совета Безопасности. Рассматриваем это как пример открытости Совета.

Последнее развитие событий в Африке показывает, что важнейшим средством предотвращения внутренних конфликтов является укрепление верховенства права, развитие демократии, надлежащее управление в африканских государствах. Законные власти африканских стран должны быть уверены, что ни соседи, ни страны региона, ни международное сообщество в целом не поддержат попытки неконституционной смены правительств, не будут помогать незаконным вооруженным формированиям достичь политических целей ценой раскола государств, развала их экономики.

В этой связи мы приветствуем недавние решительные действия Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств, направленные на восстановление конституционной законности в Того. Это лишний раз подтверждает, что именно региональные и субрегиональные организации, которые ближе к событиям, во многих случаях имеют преимущества в предупреждении конфликтных ситуаций и их урегулировании.

Говоря об урегулировании конфликтов в Африке и не только в ней, хотелось бы отметить важность консультаций с государствами — поставщиками миротворческих контингентов для совершенствования процесса принятия решений в Совете Безопасности. Не секрет, что, когда мы рассматриваем вопросы, связанные с изменением мандатов операций по поддержанию мира, их формата, но особенно численности миротворцев, у нас возникают трудности. Наиболее остро эти проблемы сейчас стоят применительно к Кот-д'Ивуару и Демократической Республике Конго. В этой работе мы полагаемся на военную экспертизу Секретариата. Однако нам хотелось бы знать оценки и мнение государств-поставщиков, чьи контингенты непосредственно задействованы в зонах операций. Нынешняя практика проведения соответствующих закрытых заседаний Совета Безопасности, когда делегации стран-поставщиков зачастую действуют весьма пассивно, не оправдывает себя в полной мере. Предлагаем рассмотреть возможность вновь вернуться к этому вопросу с учетом ранее принятых решений Советом в этой области.

Рассмотрение Советом Безопасности нынешних конфликтных ситуаций в Африке показывает, что наибольшие трудности связаны с урегулированием проблем переходного периода. Имеются соглашения о перемирии или мире, но они не выполняются. Сформированы переходные правительства, но их систематически лихорадит. Разработанные графики политпроцесса не выдерживаются. Медленно осуществляется законотворческая деятельность. Систематически срываются сроки выборов. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции выполняются с трудом или их выполнение полностью блокировано. Безнаказанность порождает рецидивы массовых нарушений гуманитарного права. Упомянутые явления в той или иной степени характерны для ситуаций в Демократической Республике Конго, Сомали, Республике Кот-д'Ивуар, Судане, Либерии, Бурунди и других. В таких условиях хрупкая обстановка в конфликтных странах может вновь деградировать в открытое вооруженное противоборство.

Очевидно, что сами конфликтующие стороны несут главную ответственность за реализацию достигнутых договоренностей и взятых обязательств. Но масштаб проблем таков, что здесь требуется значительная помощь международного сообщества. Задача Совета Безопасности — четко определить приоритеты, с тем чтобы самый широкий круг международных факторов — государств-членов, региональных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций, международных доноров, делового сообщества, неправительственных организаций — при координирующей роли Организации Объединенных Наций мог подключиться к содействию решению тяжелых проблем переходного периода. Только путем такого всеобъемлющего и комплексного подхода может быть обеспечено долгосрочное решение сложных кризисов в Африке.

И еще один момент. Совету Безопасности и всему международному сообществу следует предельно ответственно подходить к применению санкций. Об этом уже говорили сегодня некоторые делегации, причем осторожность должна проявляться как с точки зрения набора санкционных мер, так и времени и адресности их применения. Нельзя

забывать и о том, что, вводя режимы санкций, в частности военное эмбарго, Совет Безопасности должен предусматривать действенные механизмы обеспечения их осуществления, чтобы не нанести ущерб авторитету Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом. Российская делегация подробно изложила свое мнение на этот счет по мотивам вчерашнего голосования по проекту резолюции Совета Безопасности по Дарфуру.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Российской Федерации за любезные слова, высказанные в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке — представитель Гамбии. Я предоставляю слово.

Г-н Грей–Джонсон (Гамбия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, от имени моей делегации я хотел бы выразить Вам признательность за инициативу по проведению этого открытого заседания Совета для обсуждения вопроса, имеющего большое значение не только для Африки, но и для всех членов Организации Объединенных Наций. Африканский континент ставит перед международной системой самые разнообразные и сложные задачи и в первую очередь в силу многочисленных конфликтов, которые продолжаются уже в течение многих лет. Поэтому не вызывает удивления тот факт, что Совету приходится уделять столько времени проблемам конфликтов, мира и безопасности, с которыми сталкивается Африка. Поэтому целесообразно остановиться, подвести итоги и решить, как продвигаться вперед.

Тот факт, что на Африканском континенте столь часто вспыхивают конфликты, вызывает у нас серьезную обеспокоенность. Чтобы на ранней стадии устранять порождающие конфликты факторы, важно провести углубленный анализ предшествовавших конфликтам событий и причин этих конфликтов для того, чтобы определить их общие характеристики. Надо признать, что ведется обсуждение более широких причин конфликтов на глобальном уровне. Сейчас необходимо приложить усилия, которые были бы конкретно направлены на специфические черты африканского континента — от Демократической Республики Конго до Кот-д'Ивуара, Судана и других стран.

Одни конфликты были успешно урегулированы, например, в Анголе и Мозамбике. Другие оказались в состоянии «ни войны, ни мира», в неопределенном положении, а третьи активно продолжаются. Было бы уместно выяснить, какие общие характеристики имеются у каждой страны в этих трех категориях для того, чтобы извлечь уроки, которые помогли бы нам выработать более эффективную стратегию предотвращения конфликтов в Африке.

Прежде всего мы обязаны признать важные инициативы Совета, которые оказывают положительное воздействие на конфликтные ситуации. Особого упоминания заслуживают меры, принимаемые в целях пресечения распространения стрелкового оружия и легких вооружений в западной части Африки. Моя делегация выражает надежду на то, что эти меры будут и далее активно применяться и, возможно, в конечном итоге приведут к принятию международной конвенции, имеющей обязательную силу для всех государств.

Совет наладил эффективное сотрудничество с Экономическим сообществом западноафриканских государств в процессе развития инициативы в отношении стрелкового оружия. Аналогичные шаги были предприняты в связи с посреднической деятельностью в Либерии и Кот-д'Ивуаре. В других регионах Африки мы отмечаем, что подобное сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями обладает огромным потенциалом для разрешения конфликтов и поддержания мира. Возможно, подобную стратегию следует применять на более систематической основе, причем не только для урегулирования конфликтов, но и в области миростроительства и предотвращения конфликтов.

Более пристальное внимание следует уделить постконфликтной деятельности. Необходимо более внимательно подходить к первоначальной разработке, планированию программ разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и обеспечению их ресурсами в интересах придания им устойчивого характера. Кроме того, крайне важно учитывать необходимость разработки подобных программ на субрегиональном уровне, принимая во внимание четко выраженные субрегиональные аспекты большинства конфликтов в Африке.

Характер возникновения отдельных конфликтных ситуаций указывает на необходимость того, чтобы Совет занял упреждающую позицию в своем подходе к возникающим конфликтам. Нам необходимо укреплять наши системы раннего предупреждения и потенциал реагирования. Кроме то-

го, Совет должен быть в состоянии принимать меры по реагированию до начала конфликтов. Необходимо изыскать пути привлечения противоборствующих сторон к диалогу и переговорам до того, как они перейдут к насилию.

И наконец, моя делегация хотела бы выразить пожелание, чтобы подобные мероприятия проходили на регулярной основе, с тем чтобы мы могли иметь возможность для оценки наших усилий в интересах укрепления нашего воздействия и повышения эффективности усилий по урегулированию конфликтов на африканском континенте.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Гамбии за любезные слова, высказанные в мой адрес.

Слово имеет представитель Сомали.

Г-н Хаши (Сомали) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хочу поблагодарить Вас за организацию этого итогового заседания по вопросу об африканском аспекте в работе Совета Безопасности. Мы выражаем признательность Вам и другим членам Совета за выдвижение этой инициативы, которая действительно свидетельствует о важности, придаваемой Ваша делегацией и Вашей страной африканской проблематике. Пользуясь случаем, я хотел бы также выразить нашу признательность за учреждение Советом Безопасности Специальной рабочей группы по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке, которая является полезным форумом для обсуждения конфликтных ситуаций на континенте.

Наблюдается явное сокращение числа случаев межгосударственных войн благодаря осознанию того, что мирное урегулирование таких конфликтов отвечает долгосрочным интересам соответствующих государств. Признание государствами необходимости соблюдения норм международного права в межгосударственных отношениях способствует развитию этой тенденции. В этой связи высокой оценки заслуживает роль Совета Безопасности.

С другой стороны, международное сообщество отмечает резкое увеличение числа гражданских конфликтов, особенно в Африке. В коренных причинах этих конфликтов существуют некоторые общие знаменатели. Мы отметим лишь некоторые из них. Это отсталость и нищета; неадекватное распределение власти и национальных богатств; отсутствие благого управления, в большинстве случаев ведущее к авторитарному правлению и нарушениям прав человека; эгоизм соседних государств, ведущий к неконтролируемому циклу нестабильности; и приток вооружений и несоблюдение санкций, особенно эмбарго на поставки оружия. Конфликтных ситуаций, подобных той, что сложилась в моей стране, Сомали, вполне можно избежать, если международное сообщество будет решать эти и другие проблемы своевременно и надлежащим образом.

В урегулировании одних конфликтов международное сообщество добивается значительных успехов, в то время как в разрешении других оно терпит необъяснимые неудачи. Мы понимаем, что главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности. Однако нам нужно ставить перед собой честные вопросы, чтобы мы могли до конца понять человеческое измерение конфликтов, а вовсе не обязательно стратегические интересы государств — членов Организации Объединенных Наций.

Что требуется стоит Совету Безопасности для того, чтобы серьезно заняться той или иной конфликтной ситуацией в Африке? Что заставляет Совет Безопасности принимать меры к предотвращению и/или урегулированию конфликтов? Уставная обязанность Совета — оберегать международный мир и безопасность. Или соображения гуманитарного характера, как это было в случае с моей страной, Сомали, в ходе Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ), в самый разгар гражданской войны и голода. Должно ли это быть обусловлено интересами крупных держав, имеющих исторические связи с переживающими конфликты странами, или же экономическими и прочими стратегическими соображениями? Или тут должно присутствовать сочетание некоторых или всех только что упомянутых мною аспектов? Конечно, единообразного подхода или какой-то согласованной модели здесь быть не может. Но поднял я эти вопросы потому, что реакция Совета Безопасности на различные конфликты в Африке неодинакова.

История последнего времени показывает, что, когда урегулирование того или иного конфликта спонсирует какое-либо государство или группа государств, шансы на поддержку вмешательства в этот конфликт увеличиваются. Но что же происхо-

дит со страной, когда у нее нет крупного «спонсора», как в случае с моей страной? Давайте обратимся к примеру Сомали. Согласно оценкам Организации Объединенных Наций, в ходе гражданской войны 500 000 человек были убиты, 1,5 миллиона человек либо оказались перемещенными внутри страны, либо попали в лагеря беженцев в соседних государствах, а 1,2 миллиона человек разбросаны по всему миру. В общей сложности это 3,2 миллиона сомалийцев: либо убитых, либо перемещенных, либо находящихся в лагерях беженцев, либо проживающих в диаспоре. Скольким еще людям нужно погибнуть, стать перемещенными лицами или покинуть страну, прежде чем Совет серьезно займется конфликтом, таким, как конфликт в моей стране? Я настоятельно призываю членов Совета серьезно поразмыслить над этой ситуацией.

Другая тенденция в урегулировании конфликтов в Африке проявляется в нарастающей роли региональных и субрегиональных организаций. Конечно, возросшую роль таких организаций можно лишь приветствовать. «Сомалийско-руандийский синдром» способствовал проведению таких особых мероприятий, в ходе которых региональные и субрегиональные организации действуют на основании главы VIII Устава. Фактически, менее половины всех миротворческих операций, проводившихся с 1997 года, осуществлялись Организацией Объединенных Наций; проведение большинства миротворческих операций брали на себя либо региональные, либо субрегиональные организации. Когда региональные субъекты отставляют в сторону свои не совпадающие друг с другом интересы в конфликте и договариваются сообща и согласованно заниматься урегулированием этого конфликта, шансы на успех повышаются. Хорошим примером может служить Экономическое сообщество западноафриканских государств.

Однако, как бы хорошо это ни звучало, существуют определенные сдерживающие факторы, которые жестко ограничивают способность региональных и субрегиональных организаций вмешиваться в ситуацию. В их числе отсутствие адекватного военного потенциала для вмешательства в те конфликты, где требуются принуждение к миру и его поддержание; отсутствие адекватных финансовых ресурсов и материально-технической поддержки; недостаточный организационный потенциал для проведения операций по принуждению к миру и по поддержанию мира; конфликт интересов между государствами-членами той или иной региональной или субрегиональной организации; и отсутствие сотрудничества в поддержании режимов санкций, в частности, когда речь идет об эмбарго на поставки вооружений.

Усилия Африканского союза по созданию потенциалов, необходимых для развертывания в ходе африканских конфликтов, следует поддерживать и поощрять. Международное сообщество должно предоставить ресурсы, требуемые для создания и укрепления потенциалов, необходимых для развертывания операций в африканских зонах конфликтов.

Я настоятельно призываю Совет Безопасности относиться ко всем конфликтам с равным вниманием. Надеюсь, что Совет будет и впредь выполнять свою главную задачу по сохранению мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Сомали за любезные слова в мой адрес.

Г-н Фендрик (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Обычно наша делегация несколько скептически относится к идее проведения в Совете Безопасности общих тематических прений, предпочитая вместо этого сосредоточивать внимание Совета на тех областях, где он скорее может оказать наибольшее и непосредственное воздействие на те конкретные ситуации, представляющие угрозу поддержанию международного мира и безопасности. Однако следует отметить, что в прошлом проводились тематические обсуждения — такие, как обсуждения по угрозе эпидемии ВИЧ/СПИДа, обсуждения, касающиеся женщин, мира и безопасности, а также по вопросу о верховенстве права, — о которых можно сказать, что Совет не зря потратил на них время. Наша делегация надеется, что сегодняшние прения запомнятся как еще одни, которые действительно были достойны проведения.

Африка требует того, чтобы Совет Безопасности уделял ей непропорционально большое количество времени и внимания. Направляемые Советом на этот континент миротворческие миссии поглощают львиную долю финансовых средств Организации Объединенных Наций, отпускаемых на миротворческую деятельность. Интересы всех членов

Организации Объединенных Наций — как африканских государств, на территориях которых проводятся миротворческие операции, так и других стран, предоставляющих для этих операций финансовые средства и личный состав, — явно требуют, чтобы мы, члены Совета Безопасности, делали все возможное для обеспечения мудрого распределения и эффективного использования всех этих ресурсов: и людских, и финансовых.

Стоящие перед Африкой проблемы многогранны и требуют столь же многогранных ответных действий. В тех африканских государствах, где Организация Объединенных Наций вовлечена наиболее активно и наибольшими ресурсами: в Либерии, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре и, во все большей степени, в Судане, — нормой являются крайне слабая или разваливающаяся инфраструктура; парализующие гуманитарные проблемы, которыми охвачены беженцы, внутренне перемещенные лица и прочие уязвимые группы населения; ослабленные или потерпевшие крах механизмы правления; и — слишком часто — культура безнаказанности.

Перед лицом столь обескураживающей действительности важнейшим активом этих государств являются стойкость их народов и их коллективное стремление к миру, устойчивому развитию и доступу к демократическим политическим процессам, примирению и справедливости. И основным принципом работы Совета должно быть оказание народам этих попавших в беду государств помощи в достижении их политических и экономических целей.

В настоящее время Совет по-разному решает стоящие перед Африкой проблемы. Наши усилия всегда будут сочетанием методов кнута и пряника. Иногда одной лишь угрозы применения санкций достаточно для изменения поведения отдельных лиц и целых образований, действующих против дела мира. Однако слишком часто эти лица не используют предоставленную им возможность изменить свое требующее применения санкций поведение. В таких случаях Совет должен быть готов к оперативному применению санкций и к оказанию достаточного политического давления на все соответствующие государства и стороны, для того чтобы обеспечить эффективность этих санкций. На сегодняшний день послужной список Совета в этом деле, в лучшем случае, неоднороден.

Наш опыт в Африке, в частности в Западной Африке и в районе Великих озер, неизменно подчеркивает региональное измерение многих бушующих на континенте конфликтов. Совет и Секретариат изучают пути более согласованного урегулирования региональных проблем. Если нам удастся разработать региональные стратегии, возможно, нам удастся обратить вспять потоки людей и оружия и распространение конфликтов и нищеты через международные границы.

Эффективные региональные стратегии могли бы привести к установлению подлинно добрососедских отношений, характеризующихся позитивными потоками законной торговли вместо незаконной эксплуатации ресурсов. Нам, безусловно, надо проделать большую работу в этом отношении как в самом Совете, так и в плане сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями.

Подключение региональных и субрегиональных организаций поможет международному сообществу осуществлять вмешательство в Африке таким образом, который будет содействовать вовлечению в эти усилия, причем в качестве активных участников, местных субъектов. С местным участием вероятность успеха миссий существенно повышается, что является нашей общей целью. Значение развития потенциалов региональных и субрегиональных организаций по оперативному развертыванию как гражданских, так и военных ресурсов трудно переоценить. Моя собственная страна участвует в ряде таких программ, включая Африканскую программу помощи в подготовке персонала на случай чрезвычайных ситуаций (АКОТА), Африканскую региональную миротворческую программу и Глобальную инициативу по миротворческим операциям (ГПОИ). Подготовка персонала региональных и субрегиональных организаций является разумной инвестицией, которая позволит этим организациям повысить имеющийся потенциал за счет внутренних резервов в условиях постоянного роста спроса на ограниченные ресурсы.

Еще одна область, на которой Совет и другие структуры Организации Объединенных Наций и международные организации должны сконцентрировать внимание, — это проблема предотвращения национальных рецидивов, когда государства, едва успев выйти из конфликта, оказываются в его пучине, потому что международное сообщество переключило свое внимание на какой-то другой регион.

Рекомендация Группы высокого уровня по этому поводу заслуживает тщательного изучения. Миротворчество просто представляет собой чересчур дорогостоящее и чересчур опасное занятие, чтобы осуществлять его без хорошо продуманного и тщательно структурированного процесса для определения того, что предстоит делать после того, как миротворцы успешно завершат свой мандат.

Непосредственный постконфликтный период в любом государстве является периодом, который характеризуется самыми большими перспективами и самым значительным риском. Обычно государства выходят из конфликтов с избыточным количеством комбатантов и оружия и критической нехваткой ресурсов для целей образования и обеспечения нормальной экономической деятельности. Успешное осуществление программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) является важнейшим элементом постконфликтного периода. Совет, сообщество доноров, специализированные фонды и программы Организации Объединенных Наций и зарождающееся гражданское общество в постконфликтных государствах должны согласовывать свои усилия, для того чтобы процессы РДР позволили заменить боевые действия программами обучения, воровство — доходной занятостью, а политический хаос — конституционным порядком.

Перед Африкой по-прежнему стоят сложнейшие задачи, но я думаю, что проделанная нами в этом месяце — под Вашим умелым руководством, г-н Председатель, — работа в отношении Судана, Кот-д'Ивуара, Демократической Республики Конго, Гвинеи-Бисау, Эфиопии и Эритреи, Либерии и Сомали показала также огромную решимость Совета решать эти задачи. Народы Африки заслуживают никак не меньшего.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Соединенных Штатов за любезные слова в мой адрес.

Г-н Василакис (Греция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы выразить нашу признательность Вам, Вашим коллегам, Вашей стране за внесение в нашу повестку дня пункта об африканском аспекте в работе Совета Безопасности.

Сегодняшнее обсуждение обогатит наше восприятие этой проблематики, позволив нам заслушать точки зрения широкого состава членов Организации Объединенных Наций. Оно позволит нам поделиться замечаниями и сделать выводы, которые окажут позитивное воздействие на работу Совета.

Греция полностью присоединяется к заявлению, сделанному ранее Постоянным представителем Люксембурга от имени Европейского союза.

В марте месяце Совет Безопасности, как и прежде, продолжил рассмотрение многих вопросов, связанных с обеспечением мира и безопасности в ряде африканских стран. Это четко демонстрирует подлинную обеспокоенность Совета Безопасности в отношении Африки.

В то же время, к сожалению, это также означает, что значительные районы Африки попрежнему охвачены вооруженными конфликтами. В некоторых районах конфликты прекратились только недавно, а в других ситуация настолько нестабильна, что ее развитие может привести к конфликту. Африка действительно является основным объектом внимания и усилий Совета Безопасности.

Было бы полезным кратко остановиться на некоторых ситуациях, с тем чтобы подчеркнуть общие черты и извлечь уроки, которые не только могли бы способствовать улучшению работы Совета, но также позволили бы выработать более оптимальный подход к урегулированию этих проблем.

Никто не должен ставить под сомнение серьезную обеспокоенность членов Совета Безопасности в отношении Судана, самой крупной страны в Африке, где в ходе войны, продолжающейся два десятилетия, погибло более 2 миллионов людей. Принятие резолюции, санкционирующей развертывание Миссии Организации Объединенных Наций в составе более 10 000 человек, представляет собой позитивный вклад в эффективное осуществление подписанного в Найроби Всеобъемлющего мирного соглашения. Это также внушает реальную надежду на то, что это соглашение послужит образцом для урегулирования конфликта в Дарфуре. Продолжение кризиса в Дарфуре заставило Совет наметить новые меры, которые будут приняты в том случае, если стороны не выполнят соответствующие резолюции Совета Безопасности. Вопрос о безнаказанности за преступления, совершенные в Дарфуре, также имеет огромное значение.

Что касается Эфиопии и Эритреи, то продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) предоста-

вило Совету Безопасности возможность преодолеть тупиковую ситуацию в урегулировании разногласий между этими двумя странами.

В отношении Кот-д'Ивуара Совет Безопасности принял решение ужесточить эмбарго на поставки оружия. Индивидуальные санкции пока не применялись, с тем чтобы посреднические усилия Африканского союза могли принести плоды. Ввиду ухудшения ситуации в области безопасности члены Совета все больше склоняются к тому, что все-таки придется вводить индивидуальные санкции.

Ранее Совет принял резолюцию, касающуюся эмбарго на поставки оружия в Демократическую Республику Конго и призванную более строго определить и укрепить сферу его охвата и порядок выполнения. К сожалению, эмбарго систематически нарушается и по-прежнему нет консенсуса в отношении различных элементов, которые могли бы содействовать его эффективному и строгому соблюдению.

Чаще всего проблемы, которыми занимается Совет Безопасности, имеют региональное и даже глобальное измерения, однако почти все они оказывают огромное негативное воздействие на Африку. Поэтому Греция считает, что Совету Безопасности следует продолжать уделять особое внимание этим проблемам. При урегулировании этих проблем следует учитывать также некоторые общие тенденции. Совету Безопасности следует учитывать аспекты, которые возникают в результате нашей работы в отношении Африки и которые включают в себя следующие моменты.

Во-первых, Африканский союз (АС) становится надежным и активным партнером. Это отрадный фактор, который уже оказался чрезвычайно полезным в работе Совета Безопасности. Мы воздаем должное Африканскому союзу за его усилия. Он является подлинным партнером, действующим в интересах мира, берущим на себя ответственность и неоднократно проявлявшим лидерские качества в подходе ко многим конфликтам, которые затрагивают Африку.

В контексте региональных организаций я хотел бы подчеркнуть очень важную роль, которую Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) играет в регионе Западной Африки. Не менее важную роль играют и другие региональные организации в других районах Африки, такие, как Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР) в Восточной Африке, три региональные инициативы в районе Великих озер и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в Южной и Центральной Африке. Поэтому сотрудничество Совета Безопасности со всеми региональными организациями имеет непреходящее значение.

Санкции являются основополагающим инструментом, имеющимся в распоряжении Совета Безопасности в его усилиях по обеспечению мира и безопасности в мире. Никто не должен думать, что члены Совета Безопасности охотно вводят санкции или что они делают это с легкостью. Такое решение следует принимать с чрезвычайной осторожностью и с учетом интересов населения, благополучие которого надлежит обеспечить. К сожалению, нарушение санкций является общей тенденций во многих африканских конфликтах. Несоблюдение санкций действительно является проблемой, и Совет Безопасности должен энергично работать в этом плане, с тем чтобы изыскать пути и способы, которые сделали бы их эффективными, осуществимыми и справедливыми.

По вопросу безнаказанности идут большие дискуссии. Это действительно чрезвычайно важный вопрос, не только в силу причин принципиального характера, но и с точки зрения отстаивания правопорядка и справедливости. Он имеет также весьма мощный практический аспект, являясь сильным сдерживающим фактором для тех, кто прибегает к насилию для достижения своих политических целей. Он является также непременным элементом любых усилий в сфере миротворчества и примирения.

Какие бы усилия ни прилагало международное сообщество, часто кажется, что, если вмешательство Совета Безопасности не будет сочетаться с планами долговременного развития, его усилия будут напрасными.

Продолжающиеся жестокие конфликты являются причиной, но также и результатом нищеты. Следовательно, если мы хотим эффективно бороться с одним из этих зол, мы должны бороться с обоими. Наличие организационного пробела в международной системе можно покрыть за счет создания комиссии по миростроительству, как предлагают Генеральный секретарь и Группа высокого уровня

по угрозам, вызовам и переменам. Мы считаем, что настало время для реализации этой идеи.

И наконец, обеспечение прочного мира и безопасности в Африке — что, в свою очередь, будет содействовать устойчивому экономическому и социальному развитию — является серьезной, если не самой главной, задачей, с которой мы, члены Совета Безопасности, продолжаем сталкиваться. 2005 год не является исключением; наоборот, этот год, как многие здесь говорили, является годом Африки. Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предотвращению и урегулированию конфликтов в Африке под председательством Бенина может добиться весьма плодотворных и продуктивных результатов в этом плане.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Греции за любезные слова в мой адрес и в адрес других членов бразильской делегации.

Г-н Махига (Объединенная Республика Танзания) (*говорит по-английски*): Объединенная Республика Танзания выражает свою признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Бразилии за конструктивную и своевременную инициативу, позволившую нам обсудить работу Совета по африканской проблематике. В течение этого месяца Совет потратил значительное время на обсуждение проблем 10 африканских стран, и вполне уместно и разумно, что Совет проводит сегодня подобный обзор. Транспарентность, которой отмечается этот обзор, безусловно, обогатит деятельность Совета в его усилиях по обеспечению мира и безопасности в Африке. Это очень полезный прецедент на будущее.

Г-н Председатель, рассмотрение Советом африканских вопросов под Вашим руководством — еще одно свидетельство важности профилактических мер в контексте урегулирования конфликтов, что включает ряд таких всеобъемлющих факторов, как развитие, демократизация, раннее предупреждение, создание организационных потенциалов в области прав человека и верховенства закона, а также оказание помощи региональным организациям в предпринимаемых ими посреднических усилиях.

Эффективное предотвращение требует общесистемного участия Организации Объединенных Наций под руководством Генерального секретаря в сотрудничестве с многосторонними и двусторонними участниками. Кроме того, опыт усилий в сфере урегулирования конфликтов свидетельствует о том, что Совет не может больше концентрировать внимание только на обеспечении эффективности миссий превентивной дипломатии и операций по поддержанию мира. Необходимо также уделять больше внимания долгосрочным усилиям по оказанию помощи таким странам, как Гвинея-Бисау, в деле укрепления и упрочения структур, способных привести к миру и демократической стабильности.

Имеются указания на то, что страна, выходящая из конфликта, рискует возвратиться к состоянию нестабильности и насилия в первые четыре года после подписания мирного соглашения. В настоящее время большое число мирных процессов в Африке находится на этой или почти на этой стадии. Это говорит о том, что Совет должен серьезно подумать над тем, как он мог бы помочь Африке и странам, проходящим через деликатный процесс трансформации, избежать возвращения к хаосу и беспорядкам после того, как в этот процесс были вложены столь значительные средства. Необходимо обеспечить оперативное утверждение уже одобренной Генеральным секретарем рекомендации Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам о создании комиссии по миростроительству и приступить к ее претворению в жизнь.

Необходимо четко отметить, что мы, африканцы, признаем, что на нас лежит главная ответственность за построение мира и предотвращение конфликтов. И поэтому даже в разгар войны и беспорядков всегда есть надежда на установление новой эры мира и стабильности, в отношении которой у Африки и ее лидеров сложились общее видение и общая приверженность, примером чего является Африканский союз и Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД). Однако, для того чтобы Африка добилась успеха, международное сообщество, Организация Объединенных Наций, и прежде всего Совет Безопасности, должны оставаться весомыми партнерами в интересах обеспечения мира и достижения развития.

Критическим фактором в урегулировании конфликтов является то, как мы подходим к их урегулированию: сам процесс не менее важен, чем результат. После того, как Найвашский мирный процесс привел к заключению соглашения между севером и югом, возлагались огромные надежды на уч-

реждение миротворческой миссии для юга Судана. Сложность ситуации в Дарфуре создала серьезные проблемы с точки зрения эффективности работы Совета. Это также показало, что в ситуациях, когда Совет оказывается неспособным своевременно отреагировать с целью избежания политической и гуманитарной трагедии, возникает опасность того, что его будут воспринимать как орган, не способный предпринимать решительные и эффективные действия. И мы весьма опасаемся того, что неэффективность действий Совета приведет к подрыву его авторитета.

Верно и то, что методы работы Совета характеризуются диалогом, взаимным уважением и поисками консенсуса. Попытки достичь консенсуса нередко подвергаются критике за порождаемую ими определенную инертность, однако заслуженной наградой за единство являются сила и доверие. Хотя и невозможно быстро найти решение сложных проблем, взаимосвязанный характер угроз международному миру и безопасности требует, чтобы Совет Безопасности демонстрировал единство и оперативность в реагировании на ситуации потенциальных или текущих конфликтов.

Во многих случаях нищета является причиной конфликтов, но нищета и социальное и экономическое отчуждение также усиливают опасность возникновения жестоких конфликтов. В реализации своих постконфликтных стратегий Совет должен стремиться к тому, чтобы разорвать порочный круг нищеты, конфликтов и экономической отсталости. Есть и положительные примеры, которыми Совет может гордиться, такие, как Ангола и Мозамбик. Есть также позитивные признаки того, что у Совета складывается успешное партнерство с Африкой и ее народами.

Во-первых, нужно подчеркнуть необходимость принятия оперативных действий; необходимо сократить разрыв между ранним оповещением и принятием действий. Во-вторых, нужно поощрять развитие и укрепление партнерства в интересах мира и развития между Советом и Африканским союзом и его органами и региональными организациями. В-третьих, применение взаимоукрепляющего подхода к деятельности в сферах развития и предотвращения конфликтов должно рассматриваться не как выход за рамки мандата Совета, а, наоборот, как укрепление его мандата в партнерстве с другими органами Организации Объединенных Наций и соответствующими партнерами.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Объединенной Республики Танзания за любезные слова в мой адрес.

Слово имеет представитель Туниса.

Г-н Хашани (Тунис) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с замечательным руководством Советом Безопасности в марте месяце. Я также хотел бы поблагодарить Вас за инициативу по организации открытого итогового заседания о работе Совета в этом месяце, а также за предоставленную государствам, не являющимся членами Совета, возможность выразить свои мнения по африканскому аспекту в деятельности Совета.

Моя делегация придает огромное значение предотвращению конфликтов в Африке посредством укрепления координации и сотрудничества между органами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и международным сообществом в целом с целью урегулирования лежащих в основе конфликтов в Африке социальных и экономических проблем.

Что касается предотвращения конфликтов, то моя делегация также хотела бы отметить важность борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. Поддерживая право всех стран на импорт и такого оружия, производство и обладание им в целях законной самообороны и обеспечения безопасности, мы, вместе с тем, считаем, что распространение незаконных легких вооружений является препятствием на пути к мирному урегулированию споров и способствует затягиванию конфликтов. Мы надеемся, что второе созываемое раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, запланированное на июль 2005 году, даст плодотворные результаты. С учетом этого мы считаем, что государства — члены Организации Объединенных Наций должны стремиться к тому, чтобы успешно завершить работу Рабочей группы открытого состава для ведения переговоров относительно международного документа, позволяющего государст-

вам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения.

Мы особо отмечаем неустанные усилия Департамента операций по поддержанию мира по урегулированию чрезвычайных ситуаций в Африке. Тесное сотрудничество между государствами-членами и Секретариатом способствует укреплению миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций, но эти усилия, сами по себе, не обеспечат успешного проведения миротворческих операций, если они не будут сопровождаться надлежащей корректировкой своих действий всеми участниками и партнерами.

В этой связи Тунис поддерживает проведение более интенсивных и интерактивных консультаций посредством механизма консультаций между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, с тем чтобы государства-члены были лучше осведомлены о положении на местах, регулярно получая полную информацию. В будущем необходимо более внимательно прислушиваться к соображениям стран, предоставляющих войска, чье мнение должно рассматриваться не просто как рекомендация.

Делегация Туниса придает первостепенное значение сотрудничеству Организации Объединенных Наций с региональными организациями на основе главы VIII Устава. В этой связи моя делегация хотела бы еще раз отметить, что мы заинтересованы в сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в особенности в интересах улучшения институционного потенциала последнего.

В настоящее время в Африке находятся три четверти всех «голубых касок», развернутых по всему миру. Усилия Африки, направленные на то, чтобы самостоятельно решать свою судьбу, требуют более активной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Мы считаем, что недавнее создание под эгидой Африканского союза Совета по вопросам мира и безопасности для разработки региональной политики по предотвращению конфликтов станет для африканских государств важным подспорьем.

Однако международные усилия по укреплению коллективного миротворческого потенциала африканских стран не освобождают международное сообщество от его коллективных обязательств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, который возлагает на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В этом контексте моя делегация приветствует прилагаемые усилия по установлению мира и достижению примирения в Сомали и полностью поддерживает выказанное мнение о том, что необходимо проявлять должный интерес к положению в этой стране. Мы призываем Организацию Объединенных Наций в целом и Совет Безопасности в частности выполнить возложенные на них функции по поддержанию мира и безопасности в этой братской стране.

Мы хотели бы подчеркнуть, что прекращение действия мандата миротворческой миссии отнюдь не означает установления прочного мира. Прочный мир можно установить только в том случае, если будут устранены первопричины конфликта и будут созданы политические, экономические и социальные основы долгосрочного миростроительства. Международное сообщество должно совместно добиваться этой цели. Предложение об учреждении Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству, которое сейчас рассматривается, заслуживает самого пристального внимания.

Хотя мы отдаем предпочтение разрешению конфликтов с помощью мирных средств, мы признаем, что в некоторых чрезвычайных ситуациях в интересах поддержания международного мира и безопасности требуется введение санкций. Однако, учитывая то, что санкции в последнее время вводятся все чаще и чаще и в основном против африканских стран, мы хотели бы подчеркнуть, что прерогативы Совета Безопасности в этой области должны осуществляться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права.

Тунис гордится тем, что он принадлежит к Африке, и особо заинтересован в любых мерах, способных привести к ослаблению напряженности на континенте и к разрешению конфликтов. Начиная с 1960 года, моя страна участвует в миротворческих операциях в Конго и в настоящее время принимает участие в четырех подобных миссиях в Африке. Мы готовы и впредь поступать таким же образом, в рамках наших возможностей, поскольку считаем, что решение африканских проблем — это в первую очередь дело самих африканских стран.

Однако международное сообщество в целом и Совет Безопасности в частности должны и впредь в полном объеме осуществлять свою роль.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Туниса за любезные слова в мой адрес.

Слово имеет представитель Кубы.

Г-н Лопес Клементе (Куба) (*говорит по-испански*): Наша делегация приветствует инициативу Бразилии по проведению сегодняшнего итогового заседания в открытом формате. Это является вкладом в усилия, направленные на достижение необходимой и насущной цели, заключающейся в том, чтобы сделать работу Совета Безопасности более транспарентной. Было бы целесообразно, чтобы в будущем такие итоговые заседания проводились систематически и чтобы делегации могли рассматривать на них любой интересующий их вопрос, связанный с работой Совета Безопасности в течение месяца.

Много говорилось о трудных условиях жизни в Африке и о растущих потребностях этого континента, где происходит большинство нынешних вооруженных конфликтов, в результате которых в ряде стран гибнет много людей и которые оказывают опустошительное воздействие на экономическое и социальное развитие.

Нельзя игнорировать исторические причины возникновения африканского кризиса. Вследствие этого бывшие колониальные державы несут сегодня моральную ответственность за устранение последствий своих действий. Точно так же сохранение несправедливого и неустойчивого международного экономического порядка, характеризующегося неравенством, вызванным процессом неолиберальной глобализации, ставит так называемый третий мир, и в особенности африканский континент, в крайне невыгодное положение. Столь вопиющее неравенство является единственной причиной того, что на долю африканцев, составляющих примерно 18,5 процента населения земли и располагающих величайшими на планете запасами природных ресурсов, приходится примерно 1 процент мирового валового национального продукта и 2 процента объема международной торговли.

Мы признательны Совету Безопасности за его усилия, которые направлены на более глубокое понимание конфликтов в Африке и которые в последние годы сопровождались выработкой африканских механизмов урегулирования конфликтов. Тем не менее требуется более активная и более систематическая поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом, так как этот регион испытывает нехватку финансовых ресурсов, что препятствует достижению и/или укреплению мира во многих странах, например, в Судане и Сомали.

Несмотря на все то, что говорилось в ходе прений и подтверждалось в многочисленных резолюциях, на практике упор по-прежнему делается на реагирование на африканские конфликты, а не на их предотвращение. Предотвращение конфликтов требует устранения их коренных причин, таких, как нищета и слабое развитие. Не может быть мира без развития, а развития — без мира.

С другой стороны, многие из мер, необходимых для устранения причин конфликтов в Африке и для укрепления мира и достижения устойчивого развития, явно не подпадают под действие мандата Совета Безопасности и относятся к компетенции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Поэтому необходим надлежащий уровень координации между этими главными органами.

Сразу же после победы кубинской революции мы начали проводить политику сотрудничества в различных областях со странам Африки — континента, с которым нас связывают глубокие исторические узы и крепкая дружба. Куба, страна, живущая в условиях блокады и обладающая ограниченными финансовыми ресурсами, но необходимой политической волей, всегда предлагала сотрудничество африканским странам в знак солидарности с ними, ничего не ожидая взамен. В контексте такого сотрудничества следует особо отметить нашу комплексную программу здравоохранения, которая осуществляется в 18 африканских странах, где трудятся в общей сложности 1249 работников этой сферы. Ранее в рамках этой программы уже успели предложить свои услуги 3381 медработник.

Кроме того, с 1961 по 2003–2004 учебные годы 29 876 представителей африканской молодежи из более чем 40 африканских стран получили у нас среднее и высшее образование. В настоящее время на Кубе обучается 1801 африканский студент; эта

учеба полностью финансируется кубинским правительством. На 2005–2006 учебный год мы выделили дополнительно 427 стипендий.

Африка не нуждается в поучениях. Она скорее заслуживает уважения и солидарности. Она нуждается в сотрудничестве без выдвижения каких-либо условий и вмешательства. Руководители и представители стран Африки обладают опытом и мудростью. Никто лучше, чем они не разбирается в их проблемах; никто лучше, чем они не может найти самые оптимальные решения.

В заключение я хотел бы привести цитату из выступления министра иностранных дел Кубы, который в ходе последних общих прений в Генеральной Ассамблее заявил следующее в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия:

> «Мы заявляли, что будем уделять внимание особым нуждам Африки. Однако до сих пор было сделано очень мало. Африканские страны не нуждаются в чужих советах или моделях, им скорее необходимы финансовые средства и доступ к рынкам и технологиям. Помощь Африке не является актом благотворительности, а актом справедливости, возвращением исторического долга, накопленного в результате вековой эксплуатации и разграбления». (*A/59/PV.10, стр. 40*)

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Кубы за любезные слова, высказанные в адрес моей страны Бразилии.

Сейчас я выступлю с заявлением в моем качестве представителя Бразилии.

Я хотел бы поблагодарить все делегации, которые приняли участие в этом итоговом заседании, посвященном работе Совета Безопасности в марте 2005 года.

Моя делегация считает, что практику проведения подобного рода заседаний, которые нацелены на укрепление взаимодействия и поощрение конструктивного обмена мнениями между членами Совета Безопасности и государствами, не являющимися его членами, следует развивать, проводя их на регулярной основе. С одной стороны, для Совета такой обмен мнениями очень полезен. С другой стороны, во время подобных заседаний значительное число государств получает возможность ознакомиться с различными мнениями, концепциями и позициями, которые оказывают воздействие на процесс принятия Советом решений и ложатся в основу этих решений. Поэтому цель подобных заседаний - обмен мнениями, повышение уровня транспарентности и отчетности.

Первая причина, по которой делегация Бразилии выбрала эту тему — «Африканский аспект в работе Совета Безопасности», — вполне очевидна. В настоящее время африканская проблематика занимает свыше 60 процентов повестки дня Совета. В то время как до 1997 года большинство операций Организации Объединенных Наций осуществлялись в Европе и на Ближнем Востоке, сейчас наблюдается четкая тенденция роста числа операций по установлению мира, поддержанию мира и миростроительству в Африке.

В марте Совет в основном занимался рассмотрением вопросов о положении в Африке, и эта тенденция не является исключением, и именно по результатам рассмотрения этих вопросов можно лучше всего судить о работе Совета и оценивать ее.

Во-вторых, мы выбрали эту тему с учетом наших исторических и культурных связей со странами африканского континента. Именно этими узами объясняется наша особая заинтересованность в реализации их чаяний и в решении волнующих их проблем, касающихся жизни в условиях мира, процветания и безопасности. Бразилия занимает второе место в мире по числу жителей-выходцев из Африки, это крупнейшая группа за пределами Африки.

В целом, включая и консультации, и официальные заседания, в марте Совет провел 25 заседаний, посвященных африканской проблематике: 25 заседаний за 24 рабочих дня. Эти цифры дают нам представление о том, сколько ресурсов, времени и внимания было посвящено Советом Африке. Они также свидетельствуют о том огромном интересе, который проявляет Организация Объединенных Наций в качестве универсального форума к урегулированию конфликтных ситуаций на этом континенте.

Вместе с тем эта четкая тенденция может также рассматриваться в качестве прямого следствия неспособности Совета принимать достаточно эффективные меры по раннему выявлению возможности вспышки конфликта и его предупреждению.

Высказывается мнение о необходимости перехода от концепции урегулирования конфликта к концепции его предотвращения. Делегация Бразилии поддерживает такой подход.

Смешанная картина участия Совета Безопасности в африканских делах должна побудить нас к проведению более глубокого анализа. Достижение успехов сопровождается хрестоматийными примерами возобновления конфликтов. Несмотря на то, что Совет может извлечь пользу из прошлого опыта, он должен признать, что международная обстановка постоянно меняется. Являясь одним из главных органов Организации Объединенных Наций, Совет должен также быть готовым к постоянному процессу развития. Мы должны постоянно подвергать сомнению и совершенствовать наши методы работы, наши политические воззрения, наш анализ, касающийся затрат по сравнению с достигнутыми результатами, и нашу структуру. Совету необходимо добиваться существенных перемен во всех этих и многих других областях.

В сегодняшних выступлениях затрагивался широкий круг важных проблем, но я хотел бы остановиться лишь на некоторых из них. Ряд делегаций указывали на важность укрепления взаимодействия с Африканским союзом и региональными организациями на основе более активного сотрудничества и координации деятельности в интересах предотвращения и разрешения конфликтов. Другие делегации обратили внимание на основные причины конфликтов в Африке и на необходимость объединения усилий в области мира и безопасности с долгосрочными стратегиями в интересах развития. Многие выступавшие ссылались на диалог на уровне Организации Объединенных Наций между ее главными органами, прежде всего Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. Некоторые делегации признавали также необходимость осуществления других согласованных мер, в том числе мер, направленных на обеспечение справедливой торговли и оказание помощи в целях развития, а также привлечения к более активному участию в этой связи международных финансовых институтов, программ и учреждений. Делегации также ссылались на последние рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в докладе, озаглавленном «При большей свободе» (A/59/2005), особенно на те из них, которые касаются учреждения комиссии по миростроительству. В этой связи были выдвинуты конкретные предложения.

В ходе этой насыщенной дискуссии обращалось внимание и на другие аспекты. Прозвучали даже замечания в отношении самого проведения итоговых заседаний по африканскому аспекту и выдвигались предложения о проведении их на регулярной основе.

Моя делегация намерена подготовить резюме высказанных в ходе заседания идей, которое мы с радостью представим вниманию всех членов Организации Объединенных Наций.

Теперь я хотел бы кратко изложить официальную точку зрения Бразилии по этим вопросам. Прежде всего, мы считаем, что ликвидация глубоко укоренившихся социальных и экономических причин конфликтов в Африке в качестве одного из путей предотвращения их возникновения или возобновления является главной задачей, которую предстоит решать Организации Объединенных Наций в целом. Мы приветствуем более активное участие Экономического и Социального Совета в решении этой задачи, в частности посредством создания таких специальных рабочих групп, как группы по Бурунди и Гвинее-Бисау.

Вместе с тем мы полагаем, что эти совместные усилия, прилагаемые Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, до сих пор не имеют формальных институциональных рамок и адекватных каналов, необходимых для максимального повышения эффективности принимаемых ими мер по реагированию.

Моя делегация на протяжении ряда лет последовательно выступает за принятие правил и процедур в целях полного приведения в действие статьи 65 Устава, с тем чтобы использовать предусмотренные в ней большие потенциальные преимущества. Мы также готовы обсудить в контексте реформы Организации предложения об учреждении комиссии по миростроительству, которая поможет объединить цели мира и безопасности, с одной стороны, и устойчивого развития, с другой.

После того как мне пришлось поработать в Совете на протяжении 15 месяцев и руководить его работой с этого места в течение месяца, я смею утверждать, что этот орган нуждается в новом видении. Необходимо добавить еще один аспект к на-

шему подходу, которым, разумеется, является последовательность. Совет несет ответственность за поддержание мира и безопасности не в течение одного года, двух лет или того периода, когда осуществляется та или иная операция по поддержанию мира, развернутая в отдаленных странах и провинциях. Нет. Совет несет постоянную ответственность за обеспечение прочного мира.

Военные действия необходимы и крайне важны, если наша цель — обеспечить безопасность и успешно укреплять хрупкие мирные процессы. Но одновременно с этим мы должны принимать конкретные меры для того, чтобы вывести людей из замкнутого круга безысходности и помочь им добиться быстрых результатов, создавая тем самым условия для установления прочного мира.

Международное сообщество — а значит, все мы — должно помогать в обеспечении альтернативных возможностей. Нам надо сотрудничать ради построения стабильных и демократических институтов и удовлетворения основных гуманитарных потребностей. Мы должны бороться с нищетой и нести просвещение за счет прямой помощи, а за счет справедливой торговли — обеспечивать развитие и занятость. Вероятность возобновления конфликтов снизится только тогда, когда народы переживающих конфликты стран на себе ощутят дивиденды мира.

Во-вторых, процесс принятия решений в Совете Безопасности можно было бы значительно улучшить за счет использования информации о конфликтах в Африке, поступающей из первых рук. Например, буквально два дня назад Совет был проинформирован о кризисе в Кот-д'Ивуаре представителем посреднической миссии Африканского союза; он представил Совету наглядное описание стоящих перед Советом задач в деле достижения целей поощрения мира и безопасности в этой стране.

Членам Совета, несомненно, помогает высококачественная и очень полезная информация, предоставляемая Секретариатом, а также отдельными членами Совета. Однако необходимо надлежащим образом учитывать и мнения тех, кто имеет к рассматриваемым конфликтам непосредственное отношение, равно как и их особый взгляд на препятствия и возможности в плане действий Организации Объединенных Наций. Точно так же ни в коем случае нельзя игнорировать расширяющееся сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и такими региональными организациями, как Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, если говорить об Африке.

В этом контексте мобилизации средств для принятия решений делегация Бразилии также с большим энтузиазмом поддерживает практику регулярных выездных миссий Совета Безопасности в охваченные конфликтами страны. Такие миссии Совета Безопасности предоставляют его членам уникальную возможность погрузиться в реалии тех конфликтов, урегулированием которых занимается Совет. В Африку Совет направляет миссии регулярно, и мы считаем, что эту практику следует сохранять и даже расширять.

Точно так же следует стимулировать и использование альтернативных способов ведения диалога с неправительственными учреждениями, будь то международные неправительственные организации или местные представители гражданского общества.

Другой очень позитивной тенденцией миротворчества последнего времени, которое следует и впредь поддерживать и развивать, является более тесное сотрудничество миротворческих операций с политическими миссиями, размещенными в тех же районах, а также координация деятельности отделений и учреждений Организации Объединенных Наций в различных странах. Различные формы присутствия Организации Объединенных Наций в Западной Африке, равно как и в районе Великих озер, показывают, чего можно добиться за счет координации усилий и совместной деятельности.

Еще одно обстоятельство, которое следует подчеркнуть, — это то, что нынешние мирные процессы в Африке опираются на все более энергичные региональные и субрегиональные дипломатические усилия и военные компоненты самой Африки, в чем проявляется твердая и все более эффективная приверженность африканских государств внутриафриканским решениям. Тем не менее нам не следует ожидать от этого региона предоставления всех необходимых для поддержания и установления мира ресурсов. Свою лепту в это дело должно вносить и остальное международное сообщество.

В этой связи мы также считаем, что интересы и общие мнения Африки полнее учитывались бы в Совете, если бы он мог опираться на постоянное членство африканских стран. Бразилия поддерживает предложение о предоставлении африканской региональной группе двух новых постоянных мест и приветствует такую перспективу.

И наконец, в-третьих, что касается чрезвычайно важного вопроса о борьбе с безнаказанностью, то наша делегация считает, что главная ответственность за привлечение виновных к ответственности ложится на местные суды и трибуналы. Однако в некоторых случаях местные учреждения не располагают возможностями для проведения расследований и для судебного преследования, а в других — борьбе с безнаказанностью могут препятствовать не склонные к сотрудничеству власти. Мы считаем, что в таких случаях Совету следует обращаться к Международному уголовному суду (МУС), учитывая его международный статус, постоянную структуру и мандат.

МУС, который уже ведет два следственных процесса и рассматривает возможность проведения третьего, является эффективным средством сдерживания и, как таковой, будет в значительной мере способствовать международной безопасности. В конечном счете степень авторитета Суда прямо пропорциональна его универсальности. Поэтому мы призываем те государства, которые еще не присоединились к Римскому статуту, сделать это.

В заключение мне хотелось бы поблагодарить все делегации, принявшие участие в этих прениях, особенно делегации африканских стран. Их мудрые замечания и предложения и их конструктивный вклад очень оживили это полезное обсуждение. Я, безусловно, надеюсь, что содержавшиеся в этих выступлениях многочисленные ценные и красноречиво изложенные идеи предоставят всем нам, членам Организации, пищу для размышлений.

Организация Объединенных Наций стоит на пороге глубоких реформ. Для того чтобы она могла справляться с постоянно меняющимися вызовами и угрозами на международной арене, ей следует руководствоваться взглядами и мнениями большинства своих членов.

Теперь я возвращаюсь к исполнению обязанностей Председателя Совета.

Список ораторов исчерпан. На этом Совет Безопасности завершил нынешний этап рассмотрения данного пункта своей повестки дня.

Заседание закрывается в 13 ч. 20 м.